

УДК 614.8

ИТОГИ РАЗВИТИЯ И ПЕРСПЕКТИВЫ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ СИСТЕМЫ МЕР ПО ПРЕДУПРЕЖДЕНИЮ И ЛИКВИДАЦИИ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЙ В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ

БАРИЕВ Э.Р., Министр по чрезвычайным ситуациям Республики Беларусь,
кандидат педагогических наук, доцент

*Министерство по чрезвычайным ситуациям Республики Беларусь, г. Минск,
Беларусь*

В настоящее время обеспечение безопасности требует создания не только органов, способов и средств защиты от различных опасностей, но и соответствующего социально-экономического механизма. С этих позиций проблему безопасности общества необходимо рассматривать в тесной взаимосвязи с проблемой его перехода к устойчивому развитию.

Ключевые слова: чрезвычайные ситуации техногенного и природного характера, обеспечение национальной безопасности, научно-техническое обеспечение

Уязвимость мирового сообщества от катастроф неуклонно возрастает. Ученые и практики во весь голос говорят о вызовах современности, среди которых чрезвычайные ситуации техногенного и природного характера занимают не последнее место. Анализ основных причин, вызывающих аварии и катастрофы, свидетельствует: сегодня отсутствуют объективные условия кардинального решения этой проблемы, более того, масштабы и ущерб от чрезвычайных ситуаций неуклонно и постоянно повышаются.

Результативные меры по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций (ЧС) техногенного и природного характера становятся сегодня одним из важнейших направлений деятельности по обеспечению национальной безопасности, обороноспособности и устойчивого развития Республики Беларусь.

Анализ причинно-следственных характеристик и статистические исследования ЧС позволяют сделать однозначный вывод: возникновение техногенных и последствия природных бедствий – это социально-экономический фактор. Следовательно, результативно решать проблему ЧС можно только обеспечивая трансформации в экономике и социуме. Причем подход должен носить комплексный, системный характер, а все мероприятия должны базироваться на учете существующих в этих сферах закономерностей. Проблема ЧС находится в прямой зависимости от культуры и образованности как отдельной личности, так и всего общества в целом.

В настоящее время обеспечение безопасности требует создания не только органов, способов и средств защиты от различных опасностей, но и соответствующего социально-экономического механизма. С этих позиций проблему безопасности общества необходимо рассматривать в тесной взаимосвязи с проблемой его перехода к устойчивому развитию.

Сегодня стала очевидной невозможность защитить человечество от надвигающихся катастроф без изменения существующих направлений развития общества. Сложилась ситуация, когда доминирующий тип социального развития существенно умножает различные опасности. В результате предупреждение опасностей, так же как и защита от них, оказываются все менее и менее эффективными, проявляются черты, которые уже нельзя считать прогрессивными, и появились проблемы, от решения которых зависит выживание человека.

Таким образом, представляется, что генезис проблемы защиты от ЧС будет иметь три этапа.

Первый – дискретно-эмпирический характеризуется запоздалым реагированием на ситуацию путем принятия отдельных несистемных мер. Деятельность по схеме «ситуация – реакция».

Второй – системно-профессиональный. Создаются специализированные общественные системы реагирования на ЧС. Именно они обеспечивают защиту от бедствий, разработку социально-экономических механизмов. Но их возможности объективно ограничены как организационно, так и ресурсно.

Третий этап – системно-социальный. Устойчивое развитие общества планируется и осуществляется с учетом стратегической оценки существующих угроз. В защите от ЧС участвуют все общественные институты, работают экономические механизмы.

Сегодня в Беларуси мы находимся на втором этапе, который начался в середине 90-х и продлится еще не менее 10 лет. Требуется время на набор «критической массы», да и пока не в полной мере использованы возможности специализированных систем защиты от ЧС.

Актуальным является вопрос – как при дефиците экономических, финансовых и сырьевых возможностей организовать на достаточно высоком уровне защиту человека и производства от аварий и катастроф?

Снижение совокупного техногенного и природного риска, особенности работы в условиях ЧС порождают большое количество проблем фундаментального и прикладного характера, и в первую очередь в создании эффективной системы разработки, планирования и оперативного управления комплексами мероприятий по предупреждению и ликвидации бедствий.

Отсутствие научно обоснованной методологии комплексного анализа и экономической оценки последствий ЧС является причиной недостаточной экономической проработанности принимаемых решений и проводимых мероприятий, а в некоторых случаях – их неэффективности. Разработка подобной методики позволит обосновать стратегию предупреждения и ликвидации катастроф с учетом наносимо-

го ущерба, а также минимизации ущерба от них. Это, в свою очередь, будет способствовать созданию экономических основ для экспертизы проектов, выработке экономически обоснованных требований к потенциально опасным технологиям, разработке экономических нормативов и стандартов безопасности жизнедеятельности.

Требуется создание автоматизированных информационно-аналитических баз, геоинформационной системы прогнозирования, предупреждения и ликвидации ЧС, систем диспетчеризации пожарной и промышленной безопасности.

Министерство по чрезвычайным ситуациям Республики Беларусь в целях предотвращения гибели людей и минимизации социально-экономического ущерба от ЧС природного и техногенного характера реализует единую государственную политику в этой области, в число приоритетных направлений которой сегодня входят:

- формирование культуры безопасной жизнедеятельности;
- образовательное обеспечение безопасности жизнедеятельности;
- инновационное, научное обеспечение создания современных средств и технологий локализации и ликвидации последствий ЧС.

Одним из обязательных условий результативной деятельности аварийно-спасательных служб является разработка и внедрение целостной системы подготовки, переподготовки и повышения квалификации специалистов органов и подразделений по чрезвычайным ситуациям. Подготовленность кадров МЧС должна соответствовать современной высокодинамичной ситуации, строиться на всестороннем учете уникальной профессионально-предметной сферы борьбы с пожарами, авариями и стихийными бедствиями. Деятельность специалистов должна осуществляться на уровне высокого профессионального мастерства, особой профессиональной подготовленности, которая обеспечивала бы надежность, устойчивость, быстроту и оптимальность осуществления специалистом должностных обязанностей по предотвращению и ликвидации ЧС. В этой связи актуальной задачей является разработка научно-методического, информационного обеспечения и технологий профессиональной подготовки специалистов МЧС.

Исследования в этом направлении необходимо сконцентрировать на следующих направлениях: разработка и внедрение современного учебно-методического и информационно-технического обеспечения учебного процесса в условиях многоуровневой подготовки специалистов с учетом развития образовательной структуры МЧС; разработка и реализация новых принципов организации учебно-методического обеспечения подготовки, переподготовки и повышения квалификации специалистов разного образовательного уровня, позволяющих быстро формировать и корректировать теоретические и практические основы обучения; эффективное использование ресурсов современных информационных компьютерных технологий и телекоммуникационных сетей. Итоговым результатом должно быть получение практических решений поставленных задач, их инструментально-методическое обеспечение, разработка комплекса рекомендаций.

Министерство по чрезвычайным ситуациям Республики Беларусь уделяет значительное внимание организации и проведению научно-технических разработок по проблемам безопасности и защиты от аварий и катастроф природного и техногенного характера.

В настоящее время МЧС является государственным заказчиком государственной научно-технической программы «Разработать и внедрить современные технику, средства и технологии для государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций и гражданской обороны» (ГНТП «Защита от чрезвычайных ситуаций») на 2005 - 2010 гг.

В рамках программы выполняются научно-исследовательские, опытно-конструкторские и опытно-технологические работы по следующим направлениям:

- совершенствование информационно-аналитического обеспечения Государственной системы предупреждения и ликвидации ЧС;
- создание аппаратных и программных средств дистанционного мониторинга ЧС;
- разработка специальных инструментальных средств и экспериментально обоснованных технологий проведения первоочередных аварийно-спасательных работ и пожаротушения;
- обоснование и разработка путей и средств повышения безопасности функционирования промышленных объектов и технологий, мероприятий по предупреждению гибели людей и минимизации социально-экономического и экологического ущерба от ЧС;
- разработка и совершенствование нормативно-методической базы в области гражданской обороны;
- совершенствование подготовки специалистов аварийно-спасательных служб, образовательного обеспечения безопасности жизнедеятельности.

С 2006 года выполняется государственная программа прикладных научных исследований «Разработка и обоснование системы мер для снижения рисков и смягчения последствий чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в Республике Беларусь» (ГППИ «Снижение рисков чрезвычайных ситуаций»). В рамках данной программы выполняются научно-исследовательские работы, направленные, главным образом, на разработку информационных технологий для:

- систем мониторинга объектов повышенной опасности;
- прогнозирования ЧС,
- обработки и передачи информации, обеспечивающей деятельность органов исполнительной власти всех уровней в условиях ЧС;
- обеспечения достоверного анализа и оценки рисков ЧС;
- определения и ранжирования территорий по степени тяжести опасностей и угроз, обуславливающих возникновение ЧС;
- определения наиболее эффективных в технико-экономическом плане мер и мероприятий по снижению рисков ЧС.

В рамках Государственной программы по преодолению последствий катастрофы на Чернобыльской АЭС на 2006-2010 годы проводятся научно-исследовательские работы, направленные на научное обеспечение:

- реабилитации загрязненных радионуклидами территорий и защитных мероприятий в сельскохозяйственном производстве;
- разработки новых и оптимизации существующих мероприятий радиационно-экологической реабилитации и устойчивого социально-экономического развития загрязненных территорий Брестской области с учетом региональной специфики и отдаленных последствий Чернобыльской катастрофы;
- преодоления последствий катастрофы на Чернобыльской АЭС в Могилевской области с учетом региональных особенностей;
- решения медицинских проблем последствий катастрофы на Чернобыльской АЭС;
- решения долговременных проблем радиобиологических и радиозэкологических последствий Чернобыльской катастрофы.

Развивается международное научно-техническое сотрудничество по проблемам защиты от ЧС.

Для рассмотрения наиболее важных вопросов научно-технического обеспечения в области предупреждения природных и техногенных катастроф, координации совместных действий функционирует Объединенный научно-технический совет МЧС Республики Беларусь и МЧС России. Советом было инициировано проведение ряда совместных научно-исследовательских работ. Выполнена НИР по анализу причин гибели людей при ЧС, связанных с пожарами в Республике Беларусь и европейской части Российской Федерации, совместная НИР по комплексной оценке природных и техногенных рисков населению Витебской области Республики Беларуси и приграничных областей Российской Федерации.

Сформирована Программа совместной деятельности по преодолению последствий чернобыльской катастрофы в рамках Союзного государства на 2006-2010 годы.

Выполняются проекты технического сотрудничества в рамках программ МАГАТЭ и ТАСИС в сфере предупреждения и ликвидации радиологических аварий.

Последовательная реализация проводимой МЧС научно-технической политики позволит:

- повысить уровень защищенности населения и территорий от ЧС природного и техногенного характера за счет внедрения в практику современных научно-технических разработок и принятия нормативно-технических документов, основанных на полной и достоверной, научно обоснованной и экспериментально проверенной информации;
- снизить потери хозяйственного комплекса республики, вызываемые авариями и катастрофами, за счет повышения эффективности превентивных мер и оперативности действий по ликвидации последствий ЧС;

– обеспечить государственную поддержку существующих и формирующихся белорусских научных школ по проблематике защиты от ЧС.

Bariev E.R. The Results and Prospects for Further Development of the System of Means for Prevention and Liquidation of Emergency Situations in the Republic of Belarus

At present time the maintenance of safety requires not only creation of bodies, ways and means for the defense from various kinds of danger, but also creations of social and economic mechanism. From this point of view the problem of safety maintenance of the society should be considered in close connection with the problem of its move to stable development.