

УДК 614.8.01

ПРОБЛЕМЫ ИНФОРМИРОВАНИЯ НАСЕЛЕНИЯ О ПРОГНОЗИРУЕМЫХ И ВОЗНИКШИХ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЯХ

И. Ф. КИМСТАЧ, руководитель научного направления

Центр стратегических исследований МЧС России, г. Москва, Россия

В статье изложены вопросы, связанные с информированием населения о чрезвычайных ситуациях. Рассматривается опыт Российской Федерации в деле разработки законодательных основ своевременного информирования населения о прогнозируемых и возникших чрезвычайных ситуациях, поддержания в постоянной готовности технических систем, а также соответствующего обучения персонала дежурных и информационных служб органов и подразделений по чрезвычайным ситуациям.

Ключевые слова: информация, чрезвычайные ситуации, административный регламент, защита населения.

Введение. Народная мудрость гласит: «Предупрежден – значит вооружен». В этой короткой фразе подчеркивается важность своевременного оповещения людей о грозящей им опасности, о правилах поведения и мерах, позволяющих избежать или существенно ослабить возможные последствия проявления этой опасности.

Сегодня мы знаем, сколько бед принесла многим жителям украинского города Припять и многих других населенных пунктов (в том числе на территории Белоруссии), расположенных вблизи Чернобыльской АЭС, задержка объективной информации о том, что действительно произошло на этой атомной станции в ночь на 26 апреля 1986 года, и какие срочные меры должны быть ими приняты для защиты от опасности, создавшейся в результате ядерной аварии, происшедшей на АЭС.

Основная часть. Чтобы избежать действий, подобных тем, которые произошли во время катастрофы на Чернобыльской АЭС, в Российской Федерации в Федеральный закон «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» от 21.12.1994 г. № 68-ФЗ включена самостоятельная статья 6 «Гласность и информация в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций», в которой установлено что «Соккрытие, несвоевременное представление либо представление должностными лицами заведомо ложной информации в области защиты от чрезвычайных ситуаций влечет за собой ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации». Информационному обеспечению в области пожарной безопасности посвящена также отдельная статья в Федеральном законе от 21.12.1994 г. № 69-ФЗ «О пожарной безопасности».

В системе МЧС России вопросам обеспечения своевременного информирования населения о прогнозируемых и возникших чрезвычайных ситуациях, поддержанию в постоянной готовности технических систем, а также соответствующему обучению персонала дежурных и информационных служб уделяется постоянное внимание.

В 2005 году в соответствии с поручениями Президента Российской Федерации и Правительства страны МЧС России совместно с другими заинтересованными федеральными органами исполнительной власти приступило к созданию Общероссийской комплексной системы информирования и оповещения населения в местах массового пребывания людей (ОКСИОН). Создание этой системы позволит существенно сократить сроки гарантированного оповещения населения о чрезвычайных ситуациях, повысить оперативность его информирования о правилах безопасного поведения при угрозе и возникновении чрезвычайных ситуаций. В 2006 г. планируется выполнить мероприятия по разворачиванию пилотной зоны этой системы в Москве и Санкт-Петербурге, в районе Кавказских Минеральных Вод, создать ряд зон межрегиональных информационных центров. Внедрение системы позволит обеспечить гарантированное оповещение в чрезвычайных ситуациях более 60 млн. человек, сократить (согласно расчетам) сроки доведения необходимой информации о них в 1,5 раза.

В настоящее время в России, в рамках проводимой в стране административной реформы, осуществляется разработка и утверждение административных регламентов исполнения государственных функций, возложенных на соответствующие федеральные органы исполнительной власти.

Постановлением Правительства страны от 11.11. 2005 г. № 679 утвержден Порядок разработки и утверждения таких регламентов, причем ряд наиболее важных из них и касающихся исполнения функций «непосредственно затрагивающих конституционные права и свободы граждан» включен в План-график первоочередной разработки и рассмотрения Правительственной комиссией по проведению административной реформы. Такой регламент до утверждения соответствующим Министром или руководителем федерального агентства должен быть рассмотрен независимой экспертизой и согласован с Минэкономразвития России.

Согласно Плану-графику на 2006 год в качестве такой государственной функции, административный регламент исполнения которой должен быть разработан МЧС России, выделена функция, возложенная на него абзацем одиннадцатым подпункта 3 пункта 8 Положения о МЧС России, утвержденного Президентом Российской Федерации от 11.07.2004 г. № 868. Указанным подпунктом предусмотрено, что МЧС России в соответствии с возложенными на него задачами «организует информирование населения через средства массовой информации и по иным каналам о прогнозируемых и возникших чрезвычайных ситуациях и пожарах, мерах по обеспечению безопасности населения и территорий, приемах и способах защиты, а также пропаганду в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от

чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах».

Разработка проекта данного административного регламента была поручена ЦСИ ГЗ при кураторстве Департамента гражданской защиты МЧС России. Это задание было выполнено в марте-мае т. г. Коротко о его содержании.

В соответствии с «Порядком разработки и утверждения административных регламентов исполнения государственных функций...» такой регламент должен иметь разделы «Общие положения» и «Административные процедуры».

В разделе «Общие положения» указываются:

1.1 Наименование государственной функции.

1.2 Нормативные правовые акты, регулирующие выполнение государственной функции.

1.3 Федеральный орган исполнительной власти, исполняющий государственную функцию, а также другие органы исполнительной власти, принимающие участие в ее исполнении.

В разделе «Административные процедуры» должно содержаться:

2.1 Описание последовательности действий при осуществлении государственной функции т. е. в данном случае «по информированию населения через средства массовой информации и по иным каналам об угрозе возникновения и о возникновении чрезвычайных ситуаций и пожаров, мерах по обеспечению безопасности населения и территорий, приемах и способах защиты».

2.1.1 Юридические факты, являющиеся основанием для начала действия.

Как вы понимаете, этот вопрос является особо сложным и ответственным - нельзя задержать информацию, но одновременно можно наделать много бед, выдав необъективную информацию.

Поэтому юридическими фактами, являющимися основанием для информирования населения через средства массовой информации и по иным каналам об угрозе возникновения и о возникновении чрезвычайных ситуаций и пожаров, в разработанном регламенте принято решение руководителями федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций о введении для соответствующих органов управления и сил единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций режима повышенной готовности или режима чрезвычайной ситуации (пояснения в соответствии с п.п. 24 и 25 Положения о РСЧС).

Одновременно, в проекте регламента было решено признать юридическим фактом для информирования СМИ и населения, проживающего (находящегося) в зоне потенциально опасных объектов, опасных природных явлений (землетрясений, схода снежных лавин, селей, цунами, прорывной волны при разрушении гидротехнических сооружений, быстро распространяющихся лесных пожаров, крупных пожаров на потенциально опасных объектах и в жилых массивах с преимущественно деревянной застройкой и т. п.) факт срабатывания имеющихся на таких объектах

локальных систем оповещения или перепроверенное сообщение об указанных происшествиях непосредственно в орган повседневного управления (дежурную службу) соответствующего уровня РСЧС.

2.1.2 Должностные лица, ответственные за выполнение действий по информированию населения (руководители дежурной смены, ответственные дежурные), органов повседневного управления, соответствующего уровня РСЧС, руководители и сотрудники подразделений информации и связи с общественностью системы МЧС России и т. д.).

2.1.3 Максимальный срок выполнения действия установлен до 30 мин. (при введении для соответствующих подсистем и звеньев РСЧС режима повышенной готовности) и до 15 мин. (режима чрезвычайной ситуации).

2.1.4 Права и обязанности должностного лица (лиц) по информированию населения через СМИ и по иным каналам о прогнозируемых и возникших чрезвычайных ситуаций и крупных пожарах, приемах и методах защиты от имеющихся опасностей. Решения, которые могут или должны быть приняты должностным лицом, а при возможности различных вариантов решения – критерии или процедуры выбора вариантов решения.

2.1.5 Формы и порядок контроля за совершением действий по информированию населения и принятием решений.

2.1.6 Способ фиксации результата выполнения действия по информированию населения.

2.1.7 Результат действия и порядок передачи результата.

2.2 Порядок обжалования действия (бездействия) и решений, осуществляемых (принятых) в ходе исполнения государственной функции на основании административного регламента.

2.3 Организация пропаганды в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах.

Выводы. Разработка на государственном уровне комплекса организационно-технических мероприятий, связанных с информированием населения о возможных и возникших чрезвычайных ситуациях, является важным элементом деятельности всей системы, отвечающей за обеспечение безопасности жизнедеятельности человека.

Поступила в редакцию 26.09.06.

Kimstach I. F.

PROBLEMS OF INFORMING OF THE POPULATION ABOUT FORECASTING AND APPEARED EXTREME SITUATIONS.

In the article the questions connected with informing of the population about emergency situations are stated.

The experience of the Russian Federation in the business of elaboration of legislative bases of duly informing of the population and forecasting and appeared emergency situations, maintenance in constant readiness of technical system, and also the appropriate training of the staff of duty and information services of units and divisions on emergency situations is examined.