

УДК 351.86:614.8(476)

РАЗРАБОТКА НАЦИОНАЛЬНОЙ СТРАТЕГИИ ПО СНИЖЕНИЮ РИСКА ВОЗНИКНОВЕНИЯ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЙ В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ НА 2019–2030 ГОДЫ

Ласуга Г.Ф., Пастухов С.М., Арестович Д.Н., Цыганков Е.М.

Приведены предпосылки и основания для разработки Национальной стратегии снижения риска возникновения чрезвычайных ситуаций в Республике Беларусь на 2019–2030 годы (далее – Стратегия). На основании анализа мирового опыта сформирована ее структура с учетом специфических особенностей страны. При разработке указанного документа особое внимание акцентировано на принципах снижения риска возникновения чрезвычайных ситуаций для подтверждения приверженности и достижения Республикой Беларусь целей в области устойчивого развития.

Ключевые слова: риск, стратегия снижения риска, Сендайская рамочная программа по снижению риска бедствий, цели устойчивого развития, Национальная платформа

(Поступила в редакцию 11 июля 2018 г.)

Предпосылки разработки Стратегии. В последние десятилетия под влиянием крупных техногенных аварий и катастроф в современном обществе пришло осознание важности решения проблемы предотвращения чрезвычайных ситуаций (ЧС) для создания безопасных условий жизнедеятельности человечества и сохранения окружающей природной среды. Важность этой проблемы учитывается и в решении 42-й сессии Генеральной Ассамблеи ООН.

Анализ многочисленных данных об авариях и катастрофах подтверждает, что существование человеческой цивилизации на современном этапе невозможно без принятия неотлагательных и адекватных мер по предотвращению бедствий и катастроф, по уменьшению их последствий, а следовательно, и минимизации причиняемого ими ущерба. Этот принцип упреждения был провозглашен на конференции ООН по окружающей среде и устойчивому развитию (Рио-де-Жанейро, 1992 г.) и нашел свое отражение в концепции устойчивого развития [1].

Для Республики Беларусь проблема предотвращения возникновения ЧС и минимизации их последствий имеет особую значимость. Необходимость дальнейшего совершенствования системного подхода, обеспечивающего участие всех заинтересованных органов и организаций, к решению указанной проблемы обусловлена прежде всего достаточно большим количеством экстенсивных ЧС, а также увеличением ущерба от редких по повторяемости аварий. Ярким примером таких событий явилось прохождение в период с 11 по 17 июня 2016 г. грозового фронта с порывами ветра до 31 м/с, в результате которых были обесточены более 5000 населенных пунктов, повреждено 650 сельскохозяйственных зданий и построек, зафиксировано около 10 тыс. случаев падения деревьев [2].

Таким образом, на сегодняшний день актуальность разработки и внедрения Стратегии обусловлена следующими составляющими:

1. Принятие на Третьей Всемирной конференции по снижению риска бедствий (14–18 марта 2015 г., г. Сендай, Япония) правительствами 187 стран Сендайской рамочной программы по снижению риска бедствий на 2015–2030 гг., определяющей цели и приоритеты деятельности и призванной укрепить потенциал противодействия бедствиям на уровне государств в течение следующих 15 лет [3].

2. Принятие Республикой Беларусь обязательств по выполнению глобальных целевых задач Сендайской рамочной программы, предполагающей значительное увеличение к 2020 г. числа стран, принявших национальные и местные стратегии снижения риска бедствий (резолюция Генеральной Ассамблеи ООН от 1 декабря 2016 г.).

3. Принятие на прошедшем в сентябре 2015 г. саммите ООН резолюции Генеральной Ассамблеи № 70/1 «Преобразование нашего мира: повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 г.» (далее – Повестка-2030). Составной частью Повестки-2030 явились 17 Целей устойчивого развития (далее – ЦУР), обеспечивающих преемственность целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, и 169 подчиненных им задач, которые необходимо решить к 2030 г. [4].

Республика Беларусь уже предприняла ряд важных шагов для реализации Повестки-2030 на национальном уровне. В целях формирования четкого механизма данной реализа-

ции и осуществления общей координации деятельности по достижению страной ЦУР Президентом Республики Беларусь принято решение о назначении Национального координатора, под руководством которого сформирован Совет по устойчивому развитию (Указ Президента Республики Беларусь от 25 мая 2017 г. № 181 «О Национальном координаторе по достижению Целей устойчивого развития»). Указом предусмотрена возможность привлечения к работе Совета представителей деловых кругов, общественных объединений и международных организаций [5].

Кроме того, задача по разработке Стратегии закреплена в Комплексе мер по реализации поручений Главы государства, профилактике выявленных нарушений на основе анализа работы по контролю (надзору) за пожарной, промышленной, ядерной и радиационной безопасностью, защитой населения и территорий от чрезвычайных ситуаций на 2018 г. и решении коллегии МЧС от 2 февраля 2018 г.

Структура Стратегии. Реализация Стратегии будет осуществляться по пяти основным направлениям:

1. Переход от борьбы с бедствиями к управлению рисками. Указанное направление подразумевает собой переход от перманентного понимания существующей опасности (т. е. переход от концепции «нулевого риска» – как невозможности абсолютного исключения опасности с точки зрения экономической и технической эффективности) к знанию ее природы (первоисточников), накоплению информации о ней и осуществлению прогнозирования возникновения (концепции «допустимого риска» – как возможности жизни в условиях обоснованного и допустимого воздействия источников ЧС).

2. Усиление роли внутренних факторов в управлении рисками. В настоящее время представляется важным направить усилия по снижению риска бедствий не столько на международном и региональном уровне, сколько на местном, предполагая соответствующие мероприятия в прогнозных программах и планах (программах) развития районов. Данное направление подчеркивает, что зачастую внутренние факторы (результаты человеческой деятельности) оказывают большее влияние на возникновение и развитие чрезвычайных ситуаций, нежели внешние источники опасности.

3. Усиление роли экстенсивных территориальных рисков (риски незначительных, но часто повторяющихся событий). Как отмечено в Глобальном аналитическом докладе по уменьшению опасности бедствий (GAR 2015), экстенсивные риски являются основной причиной смертности и перемещения населения в результате бедствий, а также постоянного разрушения основных фондов: жилые дома, школы, объекты здравоохранения, дороги, местная инфраструктура. На государственном уровне основной координирующей организацией с указанной категорией рисков бороться достаточно сложно ввиду их раздробленности и масштабности, поэтому основная роль в прогнозировании и управлении экстенсивными рисками должна отводиться профильным организациям, функционирующим на локальном и местном уровнях управления [6].

4. Определение роли экспертных (профильных) секторов, которые на национальном уровне будут обеспечивать реагирование на чрезвычайные ситуации. При постановке задачи устойчивого развития общества профильная координирующая структура не в состоянии в одиночку рассматривать весь комплекс факторов, влияющих на ЧС (экономические, экологические, социальные и др.). Под указанным направлением понимается объединение в некую экспертную группу специалистов, обладающих системностью мышления в широких сферах жизнедеятельности и способных осуществлять стратегическое планирование мероприятий по снижению рисков. Кроме того, указанное направление подразумевает под собой децентрализацию полномочий органов власти и вовлечение других министерств и ведомств в управление рисками бедствий во всех районах, независимо от уровня доходов, с признанием ответственности за принятие мер по уменьшению опасностей. Процесс снижения риска не может быть монополией одного учреждения, это требует комплексного подхода, включая мобилизацию ресурсов, а также привлечение политических, технических, научных учреждений страны.

5. Переход от информации о существующих угрозах к знанию о них. В качестве частного решения по указанному направлению предполагается разработка программ обучения максимально широкого спектра населения вопросам безопасности жизнедеятельности. Итогом решения видится формирование культуры безопасности, в которой не знание о чрезвычайных ситуациях, а потребность в безопасности будет являться первостепенной задачей.

Стратегия включает в себя:

Раздел 1. Цель и задачи.

Раздел 2. Национальная платформа по снижению риска возникновения ЧС.

Раздел 3. Угрозы возникновения ЧС на современном этапе.

Раздел 4. Принципы сокращения риска возникновения ЧС.

Раздел 5. Мероприятия по снижению риска возникновения ЧС.

Раздел 6. Ожидаемые результаты реализации Стратегии.

С целью эффективного взаимодействия между заинтересованными органами государственного управления и организациями МЧС по чрезвычайным ситуациям разработан план, определяющий сроки реализации мероприятий с учетом принципа равноправия всех заинтересованных сторон.

Раздел 1. Цель и задачи. В соответствии со структурой Стратегии определены ее цель и задачи:

Целью является создание условий для устойчивого развития страны путем повышения безопасности граждан и общества, защиты территории.

Задачи:

- уточнение и регулирование функций, роли, обязанностей и полномочий государственных органов и организаций, задействованных в сфере снижения риска возникновения ЧС;
- разработка новых механизмов управления и взаимодействия, направленных на снижение риска возникновения ЧС (организационных, информационных, технических, технологических, материальных, финансовых и др.);
- развитие культуры безопасности на регулярной основе и обеспечение непрерывного обучения всех групп населения;
- обеспечение реализации положений нормативно-правовых актов в части снижения риска бедствий в программах развития страны как приоритетное направление оценки полноты выполнения этих программ;
- развитие мониторинга, прогнозирования и системы раннего обнаружения для выявления, оценки и контроля риска возникновения ЧС.

Раздел 2. Национальная платформа по снижению риска возникновения ЧС. В разрабатываемой Стратегии закреплена Национальная платформа снижения риска возникновения чрезвычайных ситуаций Республики Беларусь (далее – Платформа), представляющая собой совокупность национальных механизмов координации и стратегического управления в сфере снижения риска возникновения ЧС, которые носят межотраслевой и междисциплинарный характер и предполагают участие всех заинтересованных сторон, включая государственные структуры, частный сектор и гражданское общество.

Ядром Национальной платформы является МЧС, имеющее обратную связь с советом по устойчивому развитию. Посредством МЧС осуществляется обратная связь между Советом по устойчивому развитию и иными субъектами Платформы.

Кроме МЧС в состав Платформы включены государственные органы и организации, на которые в соответствии с Указом Президента Республики Беларусь от 25 мая 2017 г. № 181 «О Национальном координаторе по достижению Целей устойчивого развития» возложена ответственность за реализацию ЦУР. Большинство из них также формируют Государственную систему предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций (далее – ГСЧС), деятельность которой определена Постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 10 апреля 2001 г. № 495 «О Государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций». Именно на ГСЧС возложены функции, связанные с управлением деятельностью Платформы. Общая координация выполнения мероприятий государственных органов и иных организаций по реализации резолюции Генеральной Ассамблеи ООН от 25 сентября 2015 г. № 70/1 «Преобразование нашего мира: Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 г.» осуществляется Национальным координатором по достижению ЦУР [6].

Вся Платформа опирается на ГСЧС, которая функционирует по административно-территориальному отраслевому и производственному принципам. Каждый уровень Платформы состоит из: координирующих органов, органов управления по чрезвычайным ситуациям, сил и средств, информационно-управляющей системы и резервов материальных ресурсов. Задачи и функции органов Платформы возложены на аналогичные органы ГСЧС.

Структура Платформы позволяет организовывать взаимодействие координирующих органов и органов повседневного управления, сил и средств МЧС и других субъектов, за-

действующих в процессе снижения риска возникновения ЧС, посредством информационно-управляющей системы.

Как правило, мероприятия, которые будут реализовываться посредством Платформы, характерны для следующих режимов ее функционирования:

– повседневный режим (в данном режиме функционирования решающая роль в снижении рисков ЧС отводится не силам аварийно-спасательных служб, а образовательной и научной составляющим, страхованию и иным функциям субъектов, направленным на предупреждение возникновения ЧС и снижение ущерба в случае их возникновения);

– режим повышенной готовности (определяет порядок функционирования при ухудшении производственно-промышленной, радиационной, химической, биологической (бактериологической), сейсмической и гидрометеорологической обстановки, получении прогноза о возможности возникновения ЧС, возникновении и во время ликвидации ЧС).

Функционирование Платформы в указанных режимах связано с тем, что в подавляющем большинстве реализуемые мероприятия будут носить превентивный характер по направлениям снижения рисков ЧС (первое направление – предупреждение, снижение вероятности возникновения ЧС; второе – уменьшение последствий ЧС).

Раздел 3. Угрозы возникновения ЧС на современном этапе. На первоначальном этапе разработки Стратегии необходимо провести детальный анализ опасностей, с которыми сталкивается общество.

Несмотря на наметившуюся в последние годы в стране тенденцию к снижению числа пожаров и гибели людей от них, актуальным направлением является разработка превентивных мероприятий, направленных на воздействие самосознания не только руководителей объектов, но и каждого гражданина страны.

Наряду с пожарами значительный отрицательный вклад в социально-экономическое развитие государства вносят аварии и инциденты, как правило, техногенного характера, с гораздо меньшей повторяемостью, но с большим ущербом от них (взрывы; транспортные аварии (катастрофы); внезапные разрушения сооружений; аварии с выбросом аварийных химически опасных веществ).

ЧС природного характера в Республике Беларусь характеризуются прежде всего значительным материальным ущербом и количеством травмированных (заболевших). Ущерб, причиняемый стихиями, зачастую на порядок выше затрат, связанных с ликвидацией техногенных ЧС. Так, по данным Научно-исследовательского института пожарной безопасности и проблем чрезвычайных ситуаций МЧС Республики Беларусь только в 2016 году в среднем одна ЧС природного характера обошлась государству в 41 787,3 тыс. долларов США (ЧС техногенного характера дешевле более чем в 1000 раз). Общий экономический ущерб, причиненный ЧС природного характера за 2008–2017 гг., составил 439 865,7 тыс. долларов США. В соответствии с классификацией чаще других за анализируемый период времени на территории Республики Беларусь регистрировались следующие виды ЧС: метеорологические – 52 раза (49,5 % от количества ЧС природного характера), эпизоотии – 17 раз (16,2 %) и инфекционные заболевания людей и эпидемии – 15 раз (14,3 %), крупные лесные пожары – 9 раз (8,6 %). Травмированы и заболели 310 человек: 223 (71 %) – в результате распространения инфекционных заболеваний и эпидемий, 55 (17,5 %) – в результате метеорологических ЧС, 32 (10,2 %) – в результате отравлений и токсических поражений [2].

Раздел 4. Принципы сокращения риска возникновения чрезвычайных ситуаций. Результатом изучения и анализа цели и задач Стратегии, а также роли, задач и функций субъектов Платформы является формулирование основных принципов снижения риска возникновения ЧС:

• **равноправное участие всех заинтересованных сторон в разработке и реализации Стратегии.** Эффективная борьба с риском возникновения ЧС возможна лишь при изучении всех аспектов влияния рассматриваемого деструктивного события на ту или иную сферу жизнедеятельности государства, взглядов всех участников на способы снижения риска возникновения ЧС. Неприемлемо решать задачи по снижению риска возникновения ЧС одного субъекта Платформы, уменьшая эффективность функциональных подсистем другого;

• **преemptивность Стратегии.** Взаимодействие между территориально-административными подсистемами Платформы позволит вносить корректировки, совершенствовать мероприятия по снижению риска возникновения ЧС в процессе реализации Стратегии, сохранив основополагающие аспекты данного направления деятельности;

- **применение комплексного и интегрированного подходов.** Разработка мероприятий по снижению риска возникновения той или иной чрезвычайной ситуации несколькими участниками реализации Стратегии либо одним и тем же участником на всех уровнях административно-территориальных подсистем подразумевает горизонтальный и вертикальный уровни взаимодействия. Комплексность предполагает создание упорядоченной полисистемы с устойчивыми связями между подсистемами, функционирующей и развивающейся с возрастающей в интересах снижения риска возникновения ЧС;

- **внедрение современных и высоких технологий.** В условиях современного динамично развивающегося общества и инфраструктуры государства качественно решать задачи в сфере снижения риска возникновения ЧС возможно, только идя в ногу со временем, а иногда и опережая его. Реализация данного принципа – необходимое условие успешного решения задач в области снижения риска возникновения ЧС;

- **стратегия должна быть чувствительна к социально уязвимым группам.** Вероятность возникновения деструктивного события и тяжесть его последствий у граждан социально незащищенных групп априори выше, нежели у других граждан, таким образом эффективнее с точки зрения снижения риска возникновения ЧС рассматривать приоритетность деятельности именно в этом направлении;

- **приоритетность жизни и здоровья человека.** В соответствии с Конституцией Республики Беларусь человек является высшей ценностью общества и государства, сохранение жизни и здоровья человека – первоочередная задача при выполнении работ по предупреждению и ликвидации ЧС;

- **постоянный мониторинг и оценка.** Своевременная корректировка мероприятий по снижению риска возникновения ЧС невозможна без постоянного мониторинга и оценки их эффективности;

- **децентрализация системы.** Принцип смещения эпицентра ответственности за успешность реализации мероприятий, направленных на снижение риска возникновения ЧС, позволит усилить сознательность всех участников этого процесса, повысить инициативность и заинтересованность в успешности разрабатываемых и реализуемых решений.

Раздел 5. Мероприятия по снижению риска возникновения ЧС. В настоящее время ведется разработка мероприятий, направленных на снижение риска возникновения ЧС. Разработка Стратегии реализуется в соответствии с организационно-методическими указаниями по подготовке органов управления и сил ГСЧС на 2018 г. Поскольку основу Платформы составляют государственные органы, входящие в состав ГСЧС, данные организационно-методические указания активизируют их работу, направленную на снижение риска возникновения ЧС. В соответствии с Планом все заинтересованные в процессе снижения риска возникновения ЧС стороны в соответствии с определенными функциональными подсистемами разрабатывают комплекс мер с их разделением на два периода: 1-й – 2019–2024 гг.; 2-й – 2025–2030 гг.

Разработка мероприятий предусмотрена по трем уровням:

республиканский (разработка, корректировка государственных актов, проектов, международных программ в области снижения рисков возникновения чрезвычайных ситуаций, участие в глобальных программах снижения рисков чрезвычайных ситуаций);

территориальный (реализация разработанных нормативных требований, проектов в области снижения риска возникновения чрезвычайных ситуаций, разработка корректирующих мероприятий);

местный (практическая отработка мероприятий, направленных на снижение риска возникновения чрезвычайных ситуаций).

Разрабатываемые мероприятия должны отражать цель, задачи, способ реализации и ожидаемые результаты от их внедрения.

Раздел 6. Ожидаемые результаты. Разработка и реализация Стратегии будет напрямую способствовать достижению следующих ЦУР:

«11. Обеспечение открытости, безопасности, жизнестойкости и устойчивости городов и населенных пунктов». Приоритетным направлением реализации мероприятий по снижению риска возникновения ЧС выступают урбанизированные территории, населенные пункты всех видов. Снижение количества ЧС, уменьшение тяжести их последствий являются одной из основ безопасности, жизнестойкости и устойчивости городов и населенных пунктов. Внедрение Стратегии будет способствовать их привлечению к участию в Глобальной кампании ООН по повышению устойчивости к бедствиям;

«13. Принятие срочных мер по борьбе с изменением климата и его последствиями». Реализация Стратегии позволит более эффективно противостоять ЧС природного характера, отличительной чертой которых является увеличение с каждым годом их масштаба и степени тяжести последствий;

«15. Защита, восстановление экосистем суши и содействие их рациональному использованию, рациональное управление лесами, борьба с опустыниванием, прекращение и обращение вспять процесса деградации земель и прекращение процесса утраты биологического разнообразия». Снижение вероятности возникновения пожаров в экосистемах, смягчение их последствий обеспечит снижение нагрузки на атмосферу и гидросферу (изменение среднегодовых гидротермических и биохимических показателей воды и плотных стоков и гидрологических режимов русел водных потоков), будет способствовать сохранению микроклимата и микроагрегации почвы, биоразнообразия флоры и фауны.

Реализация мероприятий Стратегии будет также оказывать положительное влияние на выполнение других ЦУР:

«2. Ликвидация голода, обеспечение продовольственной безопасности и улучшения питания и содействие устойчивому развитию сельского хозяйства». Снижение риска возникновения эпизоотий, эпифитотий, уменьшение последствий возникновения таких ЧС являются залогом устойчивого развития сельского хозяйства государства, его продовольственной безопасности. Вспышка африканской чумы у свиней в Беларуси в 2013 г. подтвердила экономическую зависимость государства от отсутствия эффективных инструментов борьбы с этим деструктивным явлением.

«3. Обеспечение здорового образа жизни и содействие благополучию для всех в любом возрасте». Развернутая в рамках Стратегии широкомасштабная кампания по предупреждению возникновения пожаров и гибели на них по причине неосторожного обращения с огнем внесет значительный вклад в государственную программу по борьбе с курением, злоупотреблением спиртными напитками;

«5. Обеспечение гендерного равенства и расширение прав и возможностей всех женщин и девочек». Социальная политика Республики Беларусь позволяет всем гражданам принимать непосредственное участие в обеспечении снижения рисков возникновения ЧС вплоть до процессов ликвидации ЧС и их последствий независимо от половой принадлежности (реализовать женщинам свой потенциал в профессиональной деятельности, связанной с риском для жизни);

«8. Содействие неуклонному, всеохватному и устойчивому экономическому росту, полной и производительной занятости и достойной работе для всех». Снижение вероятности возникновения ЧС, уменьшение их последствий будет способствовать устойчивому развитию государства и, как неотъемлемой составляющей такого развития, устойчивому экономическому росту.

Основными результатами внедрения Стратегии станут:

- снижение риска возникновения ЧС;
- создание гибкой и развивающейся системы по снижению риска возникновения ЧС путем постоянного увеличения количества участников данного процесса;
- интегрирование вопросов уменьшения опасности бедствий в программы и стратегии развития страны;
- повышение взаимодействия и регулирования функций всех участников Платформы;
- систематизация и обоснование (технико-экономические) процесса предупреждения ЧС и смягчения их последствий, а также предотвращение неэффективного использования ресурсов;
- формирование и развитие интеллектуального общества, соответствующего принципу перехода от информации о существующих угрозах (опасностях) к знанию о них, внедрение культуры безопасности жизнедеятельности во всех слоях общества.

Выводы. Таким образом, разработка Стратегии позволит обеспечить и вовлечь в дело предупреждения ЧС всех заинтересованных участников, а также в дальнейшем обеспечить создание гибкой системы противостояния угрозам ЧС с децентрализацией ответственности сторон. Поскольку цели и задачи носят комплексный и неделимый характер, соответственно реализация Стратегии будет напрямую способствовать достижению трех основных ЦУР, а выполнения остальных будет обеспечено путем внедрения разрабатываемых мероприятий во все компоненты устойчивого развития: экономический, социальный и экологический. Одновременно с ЦУР реализация Стратегии будет способствовать реше-

нию более двадцати подчиненных целевых задач, сформулированных в Повестке-2030 в форме пожеланий глобального характера.

Ключевыми результатами внедрения Стратегии в практику должны явиться эффективные и технико-обоснованные мероприятия, позволяющие обеспечить связь существующих и разрабатываемых государственных программ с глобальными программами устойчивого развития, которые в совокупности позволят снизить риск возникновения ЧС.

ЛИТЕРАТУРА

1. Восьмирко, Е.О. Проблемы статистического изучения чрезвычайных экологических ситуаций техногенного характера: дис. ... канд. эконом. наук: 08.00.19 / Е.О. Восьмирко. – М., 2000. – 135 л.
2. Основные показатели обстановки с чрезвычайными ситуациями за 2017 год: инф.-статистич. сб. – Минск: НИИ ПБ и ЧС МЧС Беларуси, 2018. – 20 с.
3. Сендайская рамочная программа по снижению риска бедствий на 2015–2030 гг. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://dag.un.org/bitstream/handle/11176/148619/A_CONF.224_L.2-RU.pdf. – Дата доступа: 07.05.2018.
4. Преобразование нашего мира: Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года: резолюция A/RES/70/1, принятая Генеральной Ассамблеей 25 сентября 2015 года [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://unctad.org/meetings/en/SessionalDocuments/ares70d1_ru.pdf. – Дата доступа: 03.05.2018.
5. Глобальный аналитический доклад о мерах по уменьшению опасности бедствий 2015. Обеспечение устойчивости развития: будущее управление рисками бедствий [Электронный ресурс]. – Режим доступа: https://www.unclearn.org/sites/default/files/inventory/gar15_pocket_ru.pdf. – Дата доступа: 03.05.2018.
6. О Национальном координаторе по достижению Целей устойчивого развития: Указ Президента Респ. Беларусь, 25 мая 2017 г., № 181 [Электронный ресурс] // Нац. правовой Интернет-портал Респ. Беларусь. – Режим доступа: <http://pravo.by/document/?guid=12551&p0=P31700181&p1=1&p5=0>. – Дата доступа: 07.05.2018.

DEVELOPMENT OF THE NATIONAL STRATEGY TO REDUCE THE RISK OF EMERGENCY SITUATIONS IN THE REPUBLIC OF BELARUS FOR THE PERIOD OF 2019-2030

Gennadiy Lasuta, PhD in Agricultural Sciences

Ministry for Emergency Situations of the Republic of Belarus», Minsk, Belarus

Siarhei Pastukhou, PhD in Technical Science, Associate Professor

Dmitrii Arestovich, PhD in Technical Sciences

Yauheni Tsyhankou

State Educational Establishment «University of Civil Protection of the Ministry of Emergency Situations of the Republic of Belarus», Minsk, Belarus

Purpose. Familiarization of the community with the main stages of the development of the National strategy for the reduction of the risk of emergencies in the Republic of Belarus for the period of 2019-2030.

Methods. The methods of statistical data processing were used, as well as the generalization of positive experience in the development of strategic documents.

Findings. Taking into account the specific features of the country, the prerequisites and grounds for the development of the Strategy are given, the general structure of the Strategy is formulated and conceptually described, and proposals for the creation of an effective National platform for the reduction of the risk of emergencies are prepared.

Application field of research. Strategic planning in the field of prevention and elimination of emergency situations.

Conclusions. The development of the Strategy will ensure the creation of a flexible system to confront the threats of emergencies with the decentralization of the responsibilities of the parties. Since the goals and objectives are comprehensive, the implementation of the Strategy will directly contribute to the achievement of the three main goals of sustainable development (GSD), and the remaining will be achieved through the introduction of the activities being developed into all components of sustainable development: economic, social and environmental. Simultaneously with the GSD the implementation of the Strategy will contribute to the solution of more than twenty subordinate targets, set out in Agenda-2030.

Keywords: risk, risk reduction strategy, Sendai framework for disaster risk reduction, sustainable development goals, National platform.

(The date of submitting: July 11, 2018)

REFERENCES

1. Vos'mirko E.O. *Problems of statistical study of environmental emergencies of anthropogenic nature*. PhD economic sci. diss.: 08.00.19. Moscow, 2000. 135 p.
2. *Basic indicators of the situation with emergency situations for 2017: information and statistical collection*. Minsk: NII PB i ChS MChS Belarusi, 2018. 20 p.
3. *Sendai Framework for Disaster Risk Reduction 2015-2030*, available at: http://dag.un.org/bitstream/handle/11176/148619/A_CONF.224_L.2-RU.pdf (accessed: May 7, 2018). (rus)
4. *Transformation of our world: Agenda for sustainable development for the period until 2030: Resolution A/RES/70/1 adopted by the General Assembly on September 25, 2015*, available at: http://dag.un.org/bitstream/handle/11176/148619/A_CONF.224_L.2-RU.pdf (accessed: May 3, 2018). (rus)
5. *Global Policy Analysis Report on Disaster Risk Reduction 2015. Ensuring Sustainability of Development: Future Disaster Risk Management*, available at: https://www.unclearn.org/sites/default/files/inventory/gar15_pocket_ru.pdf (accessed: May 3, 2018). (rus)
6. *About the National Coordinator for the achievement of the Sustainable Development Goals: Decree of the President of the Republic of Belarus, May 25, 2017, No. 18*. National Legal Internet Portal of the Republic of Belarus, available at: <http://pravo.by/document/?guid=12551&p0=P31700181&p1=1&p5=0> (accessed: May 27, 2018). (rus)