

DOI: <https://doi.org/10.33408/2519-237X.2020.4-3.338>

УДК 355.58«1941/1945»

## МЕСТНАЯ ПРОТИВОВОЗДУШНАЯ ОБОРОНА: ОБЕСПЕЧЕНИЕ БЕЗОПАСНОСТИ НАСЕЛЕНИЯ В ГОДЫ ВЕЛИКОЙ ОТЕЧЕСТВЕННОЙ ВОЙНЫ

Хроколов В.А., Субботин М.Н.

*Цель.* Анализ состояния системы местной противовоздушной обороны (МПВО) накануне и в годы Великой Отечественной войны, изучение роли МПВО в обеспечении защиты мирного населения в годы войны.

*Методы.* Общенаучные методы исследования: анализ и синтез, сравнение и обобщение.

*Результаты.* Уточнены предпосылки возникновения МПВО, конкретизирован процесс развития МПВО накануне и годы ВОВ, уточнена деятельность МПВО по защите населения от опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие их, определена роль МПВО в восстановлении народного хозяйства.

*Область применения исследований.* Результаты могут быть использованы в ходе проведения подготовки специалистов в сфере защиты от чрезвычайных ситуаций, а также для ознакомления с деятельностью МПВО в годы ВОВ и ее роли в развитии ГО.

*Ключевые слова:* местная противовоздушная оборона, война, защитные сооружения, воздушное нападение, аварийно-восстановительные работы, аварийно-спасательные работы, пожар, гражданская оборона.

(Поступила в редакцию 25 мая 2020 г.)

### Введение

На современном этапе развития гражданская оборона (ГО) является составной частью оборонных мероприятий Республики Беларусь по подготовке к защите и защите населения от опасностей, возникающих в ходе ведения военных действий или вследствие их.

Рассматривая роль ГО в обеспечении безопасности населения в ходе ведения военных действий, необходимо обратить внимание на то, что до 1961 г. на территории СССР, в состав которого входила и Белорусская ССР, ГО как таковой не существовало. В то же время в годы первой мировой войны, а впоследствии и Великой Отечественной войны возникла острая необходимость защиты мирного населения и объектов экономики от нападения противника не только в прифронтовой полосе, но и в глубоком тылу.

Еще В.И. Ленин отмечал, что «для ведения войны по-настоящему необходим крепкий организованный тыл. Самая лучшая армия, самые преданные делу революции люди будут немедленно истреблены противником, если они не будут в достаточной степени вооружены, снабжены продовольствием, обучены» [1]. Следовательно, для того, чтобы нарушить способность вооруженных сил к ведению эффективных боевых действий, необходимо дезорганизовать тыл.

Впервые возможность целенаправленно дезорганизовать тыл появилась с развитием вооружения и появлением авиации в годы мировой войны 1914–1918 гг. Это вызвало необходимость обеспечения защиты от ударов с воздуха крупных городов и промышленных объектов, что привело к созданию системы МПВО, опирающейся на местное население городов.

Анализируя задачи, стоящие перед МПВО и современной ГО [2], представленные в таблице 1, нетрудно заметить, что они схожи.

Принимая во внимание практически полную идентичность задач, стоящих перед МПВО и современной ГО, представляется важным рассмотрение вопросов становления и развития МПВО накануне и в годы Великой Отечественной войны, ее роли в обеспечении безопасности мирного населения, устойчивого функционирования экономики в годы войны.

Таблица 1. – Задачи МПВО и ГО

Задачи МПВО	Задачи ГО (аналогичные задачам МПВО)
Предупреждение населения об угрозе воздушного нападения	Оповещение населения, государственных органов и иных организаций об опасностях, возникающих (возникших) при ведении военных действий
Осуществление маскировки населенных пунктов и объектов народного хозяйства от нападения с воздуха	Обеспечение устойчивого функционирования экономики и ее отдельных объектов, коммуникаций и систем жизнеобеспечения населения в военное время
Ликвидация последствий воздушного нападения	Проведение аварийно-спасательных и других неотложных работ
Подготовка защитных сооружений для населения	Временное отселение населения, укрытие в защитных сооружениях, предоставление средств индивидуальной защиты
Оказание первой медицинской и доврачебной помощи пострадавшему населению в результате авиаударов	Первоочередное обеспечение населения, пострадавшего от опасностей, возникших при ведении военных действий, водой, продуктами питания, оказание медицинской помощи и принятие других необходимых мер
Поддержание общественного порядка	Поддержание общественного порядка в районах, пострадавших от опасностей, возникших при ведении военных действий

### Основная часть

Учитывая опыт гражданской войны и растущее значение авиации, руководство Советского Союза неоднократно рассматривало вопросы, связанные с состоянием противовоздушной обороны государства. Результатом рассмотрения данных вопросов стало принятие ряда основополагающих документов, ориентируемых на укрепление противовоздушной обороны страны. Так, 4 октября 1932 г. Совет народных комиссаров (СНК) СССР утвердил новое «Положение о ПВО СССР», в соответствии с которым МПВО была выделена в самостоятельную составную часть системы противовоздушной обороны страны [3].

Основной целью МПВО являлось обеспечение защиты населения и объектов экономики от воздушного нападения.

С целью обеспечения безопасности и минимизации последствий нанесения ударов с использованием авиации в Положении о ПВО СССР был определен перечень мероприятий, которые необходимо было выполнить в зоне досягаемости вероятного противника (в 500-километровой зоне приграничной полосы).

Данные мероприятия подразделялись на три группы:

*группа 1 – подготовительные* (обучение населения, устройство защитных сооружений, строительство командных пунктов, развитие средств оповещения и связи, дублирование источников электро-, газо- и водоснабжения предприятий, подготовка светомаскировки и т. д.);

*группа 2 – в период нападения* (подача сигнала «Воздушная тревога», укрытие населения, проведение светомаскировки, выдача средств индивидуальной защиты);

*группа 3 – после нападения* (спасение людей из завалов, ликвидация пожаров и аварий, расчистка проездов, обезвреживание неразорвавшихся снарядов, дегазация и т. д.).

Для обеспечения эффективной защиты от воздушного нападения в зоне досягаемости вероятного противника определялись города – пункты ПВО и объекты ПВО (крупные предприятия). Начальником пункта ПВО назначался командир воинской части ПВО, а начальником объекта ПВО – руководитель предприятия. В этой связи необходимо обратить внимание на то, что в состав МПВО входили как воинские части ПВО, так и добровольные формирования. Добровольные формирования создавались из числа гражданского населения в виде – участковых команд, на предприятиях – объектовых команд, при домоуправлениях – групп самозащиты.

СНК СССР 20 июня 1937 г. принял Постановление «О местной (гражданской) противовоздушной обороне Москвы, Ленинграда, Баку и Киева», которое сыграло важную роль

в деятельности МПВО. В соответствии с ним руководство МПВО было возложено на председателей городских и районных советов, осуществлено введение должностей заместителей председателей городских и районных советов по МПВО. Параллельно осуществлялись мероприятия по созданию различных служб МПВО: оповещения и связи, торговли и питания, убежищ, транспортная, противопожарная, аварийно-восстановительная, светомаскировки, медико-санитарная, водоснабжения и канализации, восстановления зданий, дорог и мостов, ветеринарная. Данные службы создавались на базе соответствующих предприятий и организаций, их создание было завершено незадолго до начала Великой Отечественной войны.

В связи с обострившейся международной обстановкой и необходимостью подготовки вооруженных сил СССР к надвигающейся войне СНК СССР 7 октября 1940 г. принял Постановление № 136, в соответствии с которым руководство МПВО передали Народному комиссариату внутренних дел СССР, в составе которого было создано Главное управление МПВО. Главное управление акцентировало внимание на координации деятельности структур, входящих в состав МПВО, разработку вопросов, связанных с организацией и тактикой действий, совершенствовании взаимодействия с органами военного управления.

В январе 1941 г., учитывая нарастающую угрозу и развитие средств авиации, СНК СССР принял Постановление «Об организации противовоздушной обороны». Данным Постановлением угрожаемая зона воздушного нападения была увеличена до 1200 км от границ СССР, а вся территория страны разделена на зоны ПВО [4].

Великая Отечественная война стала серьезнейшим испытанием для всей военной организации СССР, в том числе и формирований местной противовоздушной обороны.

Руководство нацистской Германии одной из главных задач для военно-воздушных сил (ВВС) ставило нарушение работы промышленности, транспорта, связи, подавление воли советских людей к сопротивлению. С этой целью ВВС Германии и ее союзников должны были с началом военных действий наносить массированные авиаудары по крупнейшим административно-политическим центрам, крупнейшим предприятиям и важным объектам экономики, что должно было привести к дезорганизации тыла и нарушить регулярное и своевременное обеспечение советской армии.

В 3 часа 30 минут 22 июня 1941 г. немецкая авиация начала наносить удары по городам Белоруссии, Украины и Прибалтики [4]. Однако вероломное нападение авиации Германии не застало МПВО врасплох. Подразделения МПВО Белоруссии, Украины и Прибалтийских республик в считанные часы были приведены в боевую готовность и приступили к выполнению задач по предназначению.

В этот же день все штабы МПВО получили приказ о введении «Угрожаемого положения», светомаскировке и переводе участков команд на казарменное положение. К наступлению ночи все основные мероприятия по светомаскировке, организации наблюдения за территорией городов, приведению в полную боевую готовность пунктов управления были закончены [3].

В то же время в первые дни войны в организации и деятельности МПВО были выявлены и определенные недостатки. Например, не везде был детально разработан порядок предупреждения населения об опасности нападения с воздуха; сигнал «Воздушная тревога» подавался даже при появлении самолетов-разведчиков, что отражалось на работе предприятий, которая без необходимости прерывалась; в некоторых городах не хватало убежищ; сказывалось отсутствие опыта ведения аварийно-спасательных работ; наблюдалась низкая оперативность оказания медицинской помощи пострадавшим и т. д. [5].

Определенные трудности имелись и в ликвидации пожаров, возникавших в результате применения противником зажигательных бомб. Тушить их научились достаточно быстро, но на начальном этапе войны пожары от таких бомб нанесли значительный ущерб, в том числе в Минске.

Достаточно большие потери от авиационных ударов были среди мирного населения, не занятого на производстве, прежде всего детей, были связаны с незнанием и невыполнением ими правил защиты. Так, при получении сигнала «Воздушная тревога» они не уходили в убежища и погибали в завалах разрушенных зданий и (или) от осколков авиабомб. Еще одной причиной гибели мирного населения являлось недостаточное количество укрытий и убежищ.

С учетом печального опыта первых дней войны, а также активного продвижения войск противника вглубь страны в прифронтовых городах развернулось активное строительство различного рода укрытий и убежищ. Личный состав МПВО в этот период не только мужественно ликвидировал последствия вражеских налетов, но и принимал активное участие в строительстве защитных сооружений. В результате только в первые месяцы войны к существующим защитным сооружениям прибавились сотни тысяч убежищ и укрытий общей вместимостью до 20 млн человек [6].

Принимая во внимание сложившуюся ситуацию, руководство страны 2 июля 1941 г. с целью снижения потерь населения и ущерба экономике страны приняло Постановление «О всеобщей обязательной подготовке населения к противовоздушной обороне». Принятие данного постановления стало началом всеобщей обязательной подготовки населения к овладению правилами противовоздушной и противохимической обороны (ПВХО). В соответствии с Постановлением все советские люди должны были изучать правила ПВХО, учиться устранять последствия авианалетов, а также уметь оказывать первую доврачебную помощь пострадавшим.

По всей стране развернулась активная работа по обучению населения правилам ПВХО. Только в первые месяцы войны были созданы и начали работу около 4 млн кружков ПВХО, в которых обучались десятки миллионов советских граждан. Активная работа по обучению населения и личного состава МПВО дала ощутимый результат. К весне 1942 г. в рядах МПВО находилось более 6 млн бойцов и командиров, а к концу года подготовлено по нормам ПВХО около 53 млн человек [6].

Во втором периоде войны по мере освобождения территории СССР от немецко-фашистских захватчиков перед Главным управлением МПВО одной из основных задач ставилось развертывание МПВО в освобожденных районах. Большинство освобожденных городов находилось недалеко от линии фронта, поэтому не исключалась возможность воздушного нападения вражеской авиации, а следовательно, требовалось обеспечить защиту населения от авиаударов противника.

Как правило, инфраструктура освобожденных населенных пунктов была в удручающем состоянии: защитные сооружения были разрушены или повреждены, во многих населенных пунктах отсутствовала радиотрансляционная сеть, были разрушены или повреждены инженерные коммуникации, строения и жилые дома. Кроме этого, немецкие войска, отступая, проводили минирование городов.

В этих условиях перед силами МПВО остро стояла задача по восстановлению и (или) приведению в рабочее состояние средств индивидуальной и коллективной защиты, обеспечение своевременного оповещения о воздушной тревоге и т. д. До восстановления радиотрансляционной сети задача по подаче сигналов о воздушном нападении возлагалась на противопожарные посты. Еще одной задачей, возложенной на противопожарные посты, стало обеспечение непрерывной связи со штабами МПВО.

Работы по восстановлению убежищ и укрытий, устройству новых защитных сооружений проводились силами не только МПВО, но и местного населения. В ходе проведенной работы в Минске были восстановлены или построены защитные сооружения, в которых могли разместиться более 50 тыс. жителей, в Гомеле организованы работы по строительству сооружений МПВО, создано 75 групп самозащиты, организовано дежурство, проведено обучение местных жителей правилам ПВХО. Принятые меры по созданию МПВО оказались весьма своевременными. Так, в ночь на 18 июня 1944 г. немецкая авиация совершила налет

на Гомельский железнодорожный узел. В ходе нападения немецкая авиация сбросила более 3 тыс. фугасных и зажигательных бомб [7]. Однако своевременно проведенные мероприятия позволили минимизировать ущерб от авиаудара противника.

Еще одной важной задачей, стоящей перед МПВО, было участие в восстановлении объектов народного хозяйства освобожденных территорий. МПВО активно включилась в данную деятельность, т. к. именно она являлась наиболее организованной силой для проведения первоочередных аварийно-восстановительных работ.

Наибольших результатов в восстановлении объектов народного хозяйства достигли инженерно-противохимические части войск МПВО, поскольку они имели подготовленные инженерные кадры, обученный личный состав и специальную технику.

Однако их деятельность усложняло одно обстоятельство сходное для всех освобожденных территорий – наличие большого количества мин и неразорвавшихся снарядов. Это обстоятельство привело к значительному увеличению объема работ выполняемых пиротехнической службой МПВО.

Участвуя в восстановлении народного хозяйства страны, подразделения МПВО восстановили более 250 промышленных предприятий, 15 685 зданий, уложили свыше 547 тыс. м<sup>2</sup> покрытий шоссейных дорог, ввели в строй 205 мостов и т. д. Так, в Минской области личный состав 5-го инженерно-противохимического полка проложил кругло-лежневые дороги в Смолевичском леспромхозе протяженностью около 9000 м, построил узкоколейную железнодорожную ветку – 16 590 м, восстановил Республиканскую школу МПВО и др. [7].

### **Заключение**

Таким образом, можно сделать следующие выводы:

– в предвоенные годы советское руководство уделяло достаточное серьезное внимание обеспечению защиты населения и территории страны от воздушного нападения. Оно провело большой комплекс мероприятий по укреплению МПВО, однако данная работа не была завершена в полном объеме, а также имела определенные просчеты, связанные с действующей военной доктриной тех лет, не допускавшей отступления Красной армии вглубь страны;

– в годы Великой Отечественной войны МПВО превратилась в многомиллионную массовую организацию, которая успешно ликвидировала последствия массированных авиаударов немецкой авиации;

– применение МПВО в проведении восстановительных работ на освобожденных территориях было оправдано, органы государственного управления в лице личного состава МПВО получили хорошо организованную и обученную рабочую силу;

– основным результатом деятельности МПВО в годы Великой Отечественной войны стало сохранение жизней миллионам гражданам СССР, снижение разрушительного воздействия авиации противника на тыловые территории СССР.

Принимая во внимание вышеизложенное, а также идентичность задач, решаемых МПВО в годы Великой Отечественной войны и современной ГО, очевидно, что МПВО стала фундаментом для создания ГО в современном ее понимании.

### **ЛИТЕРАТУРА**

1. Ленин, В.И. Полное собрание сочинений: в 54 т. / В.И. Ленин. – 5-е изд. – М.: Изд-во политической литературы, 1974. – Т. 35: Октябрь 1917 ~ март 1918. – 408 с.
2. Субботин, М.Н. Мероприятия гражданской защиты, обеспечивающие живучесть города в мирное и военное время / М.Н. Субботин, С.С. Бордак // Вестн. Команд.-инженер. ин-та МЧС Респ. Беларусь. – 2016. – № 1 (23). – С. 99–105.
3. Гражданская оборона: учеб. пособие / под ред. А.Т. Алтунина. – М.: Воениздат, 1982. – 192 с.
4. Чельцов, Б.Ф. Зарождение и развитие противовоздушной обороны страны / Б.Ф. Чельцов // Военно-исторический журнал. – 2004. – № 12 – С. 18–27.

5. Гусев, А.В. Обучение населения СССР способам противовоздушной и химической защиты оборонными организациями в годы Великой Отечественной войны (1941–1945) [Электронный ресурс] / А.В. Гусев // Вестник Ленинградского государственного университета им. А.С. Пушкина – 2014. – Т. 4, № 2, – С. 81–89. – Режим доступа: <https://elibrary.ru/item.asp?id=21669207>. – Дата доступа: 04.04.2020.
6. Гусев, А.В. Местная противовоздушная оборона прифронтовых городов в годы войны, и ее роль в защите населения и объектов от воздушного нападения [Электронный ресурс] / А.В. Гусев // Вестник Ленинградского государственного университета им. А.С. Пушкина – 2010. – Т. 4, № 4. – С. 100–107. – Режим доступа: <https://elibrary.ru/item.asp?id=20743341>. – Дата доступа: 04.04.2020.
7. Лебедев, А.В. Опыт участия сил МПВО страны в восстановлении народного хозяйства в годы ВОВ [Электронный ресурс] / А.В. Лебедев // Стратегии гражданской защиты: проблемы и исследования. – 2019. – Т. 9, № 2, – С. 89–99. – Режим доступа: <https://elibrary.ru/item.asp?id=41479240>. – Дата доступа: 02.04.2020.

**Местная противовоздушная оборона: обеспечение безопасности населения  
в годы Великой Отечественной войны**

**Local air defense: ensuring of population safety during the Great Patriotic War**

---

***Хроколов Виталий Александрович***

Государственное учреждение образования  
«Университет гражданской защиты  
Министерства по чрезвычайным ситуациям  
Республики Беларусь», кафедра управления  
защитой от чрезвычайных ситуаций,  
старший преподаватель

Адрес: ул. Машиностроителей, 25,  
220118, г. Минск, Беларусь  
e-mail: xrva@tut.by  
ORCID: 0000-0002-6577-4061

***Vitaliy A. Khrokolov***

State Educational Establishment «University  
of Civil Protection of the Ministry for Emergency  
Situations of the Republic of Belarus»,  
Chair of Emergency Management,  
Senior Lecturer

Address: ul. Mashinostroiteley, 25,  
220118, Minsk, Belarus  
e-mail: xrva@tut.by  
ORCID: 0000-0002-6577-4061

---

***Субботин Михаил Николаевич***

кандидат военных наук, доцент

Государственное учреждение образования  
«Университет гражданской защиты  
Министерства по чрезвычайным ситуациям  
Республики Беларусь», кафедра гражданской  
защиты, профессор

Адрес: ул. Машиностроителей, 25,  
220118, г. Минск, Беларусь  
ORCID: 0000-0003-0071-8867

***Mikhail N. Subbotin***

PhD in Military Sciences, Associate Professor

State Educational Establishment «University  
of Civil Protection of the Ministry for Emergency  
Situations of the Republic of Belarus»,  
Chair of Civil Protection, Professor

Address: ul. Mashinostroiteley, 25,  
220118, Minsk, Belarus  
ORCID: 0000-0003-0071-8867

DOI: <https://doi.org/10.33408/2519-237X.2020.4-3.338>

## LOCAL AIR DEFENSE: ENSURING OF POPULATION SAFETY DURING THE GREAT PATRIOTIC WAR

**Khrokolov V.A., Subbotin M.N.**

*Purpose.* Analysis of the state of the local air defense system (hereinafter – LAD) on the eve of and during the Great Patriotic War, the study of the role of air defense in ensuring the protection of civilians during the war.

*Methods.* General scientific research methods: analysis and synthesis, comparison and generalization.

*Findings.* The prerequisites for the occurrence of LAD are clarified, the development process of the LAD on the eve and in the years of the Great Patriotic War is specified, the activity of the LAD to protect the population from the dangers from the conduct of hostilities and as a result of them is specified, the role of the LAD in restoring the national economy is determined.

*Application field of research.* The results can be used during the training of specialists in the field of protection against emergencies, as well as to familiarize them with the activities of LAD during the Great Patriotic War and its role in the development of civil defense.

*Keywords:* local air defense, war, protective structures, air attack, emergency recovery work, emergency rescue work, fire, civil defense.

(The date of submitting: May 25, 2020)

### REFERENCES

1. Lenin V.I. *Polnoe sobranie sochineniy Lenina* [The Complete Works of Lenin]: in 54 vols. Moscow: Izdatel'stvo politicheskoy literatury, 1974. Vol. 35: October 1917 ~ March 1918. 408 p. (rus)
2. Subbotin M.N., Bordak S.S. Meropriyatiya grazhdanskoy zashchity, obespechivayushchie zhivuchest' goroda v mirnoe i voennoe vremya [Measures of the Civil Defense providing the functioning of cities at peace and war period]. *Vestnik Komandno-inzhenernogo instituta MChS Respubliki Belarus'*, 2016. No. 1 (23). Pp. 99–105.
3. Altunina A.T. *Grazhdanskaya oborona* [Civil defense]: textbook. Moscow: Military Publishing, 1982. 192 p. (rus)
4. Cheltsov B.F. Zarozhdenie i razvitie protivovozdushnoy oborony strany [The origin and development of the country's air defense]. *Voенно-istoricheskiy zhurnal*, 2004. No. 12. Pp. 18–27. (rus)
5. Gusev A.V. Obuchenie naseleniya SSSR sposobam protivovozdushnoy i khimicheskoy zashchity obronnyimi organizatsiyami v gody Velikoy Otechestvennoy voyny (1941–1945) [Education of the USSR population in air defense and chemical protection methods by defense organizations during the Great Patriotic War (1941–1945)]. *Pushkin Leningrad State University Journal*, 2014. Vol. 4, No. 2. Pp. 81–89, available at: <https://elibrary.ru/item.asp?id=21669207> (accessed: April 4, 2020). (rus)
6. Gusev A.V. Mestnaya protivovozdushnaya oborona prifrontovykh gorodov v gody voyny, i ee rol' v zashchite naseleniya i ob"ektov ot vozdushnogo napadeniya [Local air defense of front-line cities during the war years, and its role in protecting the population and objects from air attacks] *Pushkin Leningrad State University Journal*, 2010. Vol.4, No. 4, Pp. 100–107, available at: <https://elibrary.ru/item.asp?id=20743341> (accessed: April 4, 2020). (rus)
7. Lebedev A.V. Opyt uchastiya sil MPVO strany v vosstanovlenii narodnogo khozyaystva v gody VOV [The experience of the participation of the country's air defense forces in the restoration of the national economy during the Great Patriotic War]. *Strategii grazhdanskoy zashchity: problemy i issledovaniya*, 2019. Vol. 9, No. 2. Pp. 89–99. Available at: <https://elibrary.ru/item.asp?id=41479240>. (accessed: February 17, 2020). (rus)