

СОЗДАНИЕ МОБИЛЬНЫХ ГРУПП ВОЛОНТЕРОВ ПО ЛИКВИДАЦИИ ПОСЛЕДСТВИЙ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЙ ПРИРОДНОГО И ТЕХНОГЕННОГО ХАРАКТЕРА В РЕСПУБЛИКЕ КАЗАХСТАН

Ахметалин Б.Н., Маршалко О.В., Хроколов В.А.

Цель. Исследование вопроса актуальности и проблем создания мобильных групп волонтеров по ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в Республике Казахстан.

Методы. Пилотный проект «Формирование мобильной группы волонтеров на базе Департамента по чрезвычайным ситуациям Костанайской области» (далее – пилотный проект); теоретический (синтез и анализ), исторический и сравнительный методы анализа; анализ основных статистических показателей (%) с визуализацией частотного распределения количественных данных в виде статистических диаграмм.

Результаты. Результаты пилотного проекта показали, что волонтеры, проходившие обучение по программе подготовки профессиональных аварийно-спасательных служб Министерства по чрезвычайным ситуациям Республики Казахстан, выразили активную заинтересованность в обучении. Анализ нормативных правовых актов Республики Казахстан в области волонтерской деятельности показал, что волонтеры привлекаются к ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций, однако не имеют допуска в зону чрезвычайной ситуации. Таким образом, проблемной областью, требующей урегулирования, является правовой статус волонтеров при чрезвычайных ситуациях.

Область применения исследований. Разработка программы подготовки мобильных волонтерских групп по ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в Республике Казахстан, нормативных правовых актов Республики Казахстан по созданию мобильных групп волонтеров в сфере предупреждения и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, а также создания мобильных групп волонтеров на всей территории Республики Казахстан.

Ключевые слова: мобильные группы волонтеров, пилотный проект, программы подготовки, чрезвычайные ситуации.

(Поступила в редакцию 4 марта 2025 г.)

Введение

Волонтерство – одно из важных направлений общественной деятельности, которое не только помогает нуждающимся людям, но и способствует формированию активного гражданского общества, развитию социальной ответственности и солидарности. Волонтерство сегодня является неотъемлемой частью жизни многих стран, включая и Республику Казахстан.

Первые предпосылки развития волонтерской деятельности в Республике Казахстан появились в 2001 г. в связи с принятием нормативного документа о некоммерческих организациях¹. В документе понятия «волонтер» еще не было, но была указана благотворительная деятельность и деятельность, направленная на достижение социальных целей. Впервые понятие «волонтер» появляется в 2004 г. в нормативном документе, регулирующем вопросы молодежной политики Республики Казахстан².

¹ О некоммерческих организациях: Закон Респ. Казахстан от 16 янв. 2001 г. № 142 // Информационно-правовая система нормативных правовых актов Республики Казахстан «Әділет». – URL: https://adilet.zan.kz/rus/docs/Z010000142_ (дата обращения: 03.03.2025).

² О государственной молодежной политике в Республике Казахстан: Закон Респ. Казахстан от 7 июля 2004 г. № 581 // Информационно-правовая система нормативных правовых актов Республики Казахстан «Әділет». – URL: https://adilet.zan.kz/rus/docs/Z040000581_#z0 (дата обращения: 03.03.2025).

Крупномасштабные мировые чрезвычайные ситуации последних лет показали, что государственные структуры не всегда способны в одиночку справиться с вызовами современности и, как отметил на церемонии официального закрытия Года волонтера Президент Республики Казахстан К.К. Токаев, государственным органам и организациям нужно более продуктивно использовать ресурс волонтеров³.

В последние годы в Республике Казахстан можно наблюдать рост интереса к волонтерской деятельности и увеличение числа активистов, готовых безвозмездно помогать нуждающимся. Волонтеры в стране занимаются самыми разнообразными видами деятельности: помощь детям, пожилым людям, людям с ограниченными возможностями, охрана окружающей среды, участие в ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций и многое другое.

Одним из ключевых моментов в развитии волонтерства в Республике Казахстан стало создание многочисленных некоммерческих организаций, которые занимаются привлечением и координацией волонтеров. В настоящее время в Республике Казахстан существует более 18 тысяч зарегистрированных некоммерческих организаций. Благодаря их работе участие волонтеров стало более структурированным и эффективным. Министерство по чрезвычайным ситуациям Республики Казахстан взаимодействует со 150 волонтерскими организациями, в которых насчитывается свыше 66 тысяч волонтеров.

Волонтеры и волонтерские организации, осуществляющие деятельность в сфере предупреждения и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций, – это реальная помощь профессиональным спасателям и пожарным, а когда речь идет о молодежных объединениях – это еще и резерв будущих спасателей. За последние три года в ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций на территории Республики Казахстан (лесные пожары в Костанайской области (2022 г.), Абайской области (2023 г.), масштабные паводки по всей территории страны и землетрясения в г. Алматы (2024 г.)) приняло участие свыше 150 тысяч волонтеров. Впервые государственной наградой – медаль «Халық алғысы» (в переводе «Народная благодарность») за вклад в борьбу с пандемией наградили 41 волонтера.

Также важным шагом в развитии волонтерства в Республике Казахстан стало создание государственных программ по поддержке волонтерской деятельности. Государство активно стимулирует граждан к участию в волонтерских проектах, предоставляя различные льготы и поощрения^{4, 5, 6} [1–3].

Опыт многих стран показал, что создание мобильных волонтерских групп для ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций – важная инициатива, которая помогает быстро реагировать на бедствия и оказывать поддержку в сложных ситуациях. Такие группы могут

³ Выступление Главы государства Касым-Жомарта Токаева на церемонии закрытия Года волонтера // Официальный сайт Президента Республики Казахстан: akorda.kz. – 2020. – 8 дек. – URL: https://akorda.kz/ru/speeches/internal_political_affairs/in_speeches_and_addresses/vystuplenie-glavy-gosudarstva-kasym-zhomarta-tokaeva-na-ceremonii-zakrytiya-goda-volontera (дата обращения: 03.03.2025).

⁴ О волонтерской деятельности: Закон Респ. Казахстан от 30 дек. 2016 г. № 42-VI ЗРК // Информационно-правовая система нормативных правовых актов Республики Казахстан «Әділет». – URL: <https://adilet.zan.kz/rus/docs/Z1600000042> (дата обращения: 03.03.2025).

⁵ Об объявлении Года волонтера: Указ Президента Респ. Казахстан от 26 авг. 2019 г. № 135 // Информационно-правовая система нормативных правовых актов Республики Казахстан «Әділет». – URL: <https://adilet.zan.kz/rus/docs/U1900000135> (дата обращения: 03.03.2025).

⁶ Об утверждении Дорожной карты развития волонтерства на 2021–2023 годы: Распоряжение премьер-министра Респ. Казахстан от 22 апр. 2021 г. № 84-р // Информационно-правовая система нормативных правовых актов Республики Казахстан «Әділет». – URL: <https://adilet.zan.kz/rus/docs/R2100000084> (дата обращения: 03.03.2025).

быть чрезвычайно полезными для спасения жизней и восстановления порядка в условиях кризиса^{7, 8} [4–6].

Таким образом, существует необходимость исследования вопроса актуальности создания мобильных групп волонтеров по ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в Республике Казахстан, разработки и апробации программ подготовки волонтеров по аналогии с подготовкой профессиональных аварийно-спасательных формирований Министерства по чрезвычайным ситуациям Республики Казахстан, а также разработки нормативных правовых актов Республики Казахстан по созданию мобильных групп волонтеров в сфере предупреждения и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

Основная часть

Анализ международного опыта по созданию мобильных групп волонтеров в сфере предупреждения и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера показал, что в Российской Федерации создан Всероссийский студенческий корпус спасателей (далее – ВСКС РФ), который является одной из крупнейших студенческих добровольческих организаций в Российской Федерации.

ВСКС РФ образован 22 апреля 2001 г. по инициативе Министерства по чрезвычайным ситуациям Российской Федерации. ВСКС РФ проводит систематическую работу, направленную на обучение детей и молодежи основам безопасной жизни и спасательного дела, подготовку различных категорий граждан к действиям в сложных и чрезвычайных ситуациях, развитие добровольчества в чрезвычайных ситуациях. Ряды ВСКС РФ насчитывают свыше 8000 добровольцев из 88 субъектов Российской Федерации [4].

Все студенты-спасатели проходят специальную подготовку для оказания квалифицированной помощи специальным службам при возникновении чрезвычайных ситуаций. В структуре подготовки добровольцев ВСКС РФ также присутствуют 14 ресурсных центров по поддержке добровольчества в чрезвычайных ситуациях, располагающихся в регионах Российской Федерации. Всероссийский центр координации, подготовки и переподготовки добровольных студенческих спасательных формирований, организованный на базе Российского технологического университета (РТУ МИРЭА) в Москве, оказывает всестороннюю методическую помощь. На базе центров инструкторский состав ВСКС РФ – профессиональные спасатели проводят подготовку добровольцев ВСКС РФ по различным спасательным направлениям [4].

В 2009 г. парламент Турецкой Республики принял Закон о создании Управления по чрезвычайным ситуациям и стихийным бедствиям. Управлением по стихийным бедствиям и чрезвычайным ситуациям была организована волонтерская программа по привлечению граждан Турецкой Республики для оказания помощи пострадавшим во время катастроф. В настоящее время на портале Управления по чрезвычайным ситуациям и стихийным бедствиям в рамках волонтерской программы зарегистрировано более двух миллионов волонтеров. В составе Управления по чрезвычайным ситуациям и стихийным бедствиям сформирован департамент по работе с волонтерами и неправительственными организациями, который координирует деятельность волонтеров, проводит их обучение и подготовку. Для участия в ликвидации чрезвычайных ситуаций волонтеры проходят официальную регистрацию

⁷ Об объявлении в Содружестве Независимых государств 2024 года Годом волонтерского движения, 2025 года – Годом 80-летия Победы в Великой Отечественной войне – Годом Мира и Единства в борьбе с нацизмом, 2026 года – Годом охраны здоровья: Решение Совета глав государств Содружества Независимых Государств от 14 окт. 2022 г. // Исполнительный комитет СНГ. – URL: <https://eccis.org/thematic/59/2024/0> (дата обращения: 03.03.2025).

⁸ Жарлубова, Н. ООН провозгласила 2026 год Международным годом волонтеров по инициативе Казахстана / Н. Жарлубова // Kursiv Media Kazakhstan. – 2023. – 19 дек. – URL: <https://kz.kursiv.media/2023-12-19/zhrb-oon-kz-vol/> (дата обращения: 03.03.2025).

на сайте Управления по чрезвычайным ситуациям и стихийным бедствиям и курс подготовки, который включает основы безопасности при чрезвычайных ситуациях, оказание первой помощи и др. После чего волонтеры и волонтерские организации получают аккредитацию на право участия в аварийно-спасательных работах [5].

Также анализ международного опыта по созданию мобильных групп волонтеров в сфере предупреждения и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера показал, что роль волонтеров в жизни общества укрепляется с каждым годом. Они вносят значительный вклад в различные сферы деятельности, помогая людям, организациям и обществу в целом. Однако оценка экономического вклада волонтеров является сложной задачей, поскольку на данный момент в мировой практике и в Республике Казахстан не существует универсальной формы расчетов экономического вклада волонтеров, нет единого надежного источника данных о количестве отработанных волонтерами часов. Данные добровольного опроса 260 волонтеров Республики Казахстан свидетельствуют о том, что волонтерской деятельности они посвящают не менее 93 642 ч ежегодно (от 1 до 6500 ч в год). Таким образом, один волонтер в год посвящает в среднем 300–400 ч (рис. 1) [6].

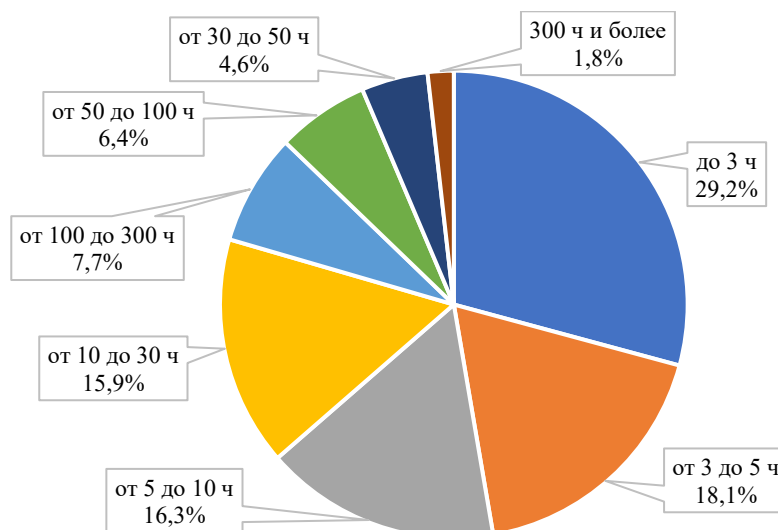


Рисунок 1. – Количество часов, которые волонтер тратит на волонтерство в месяц

Необходимо отметить, что в Содружестве Независимых Государств 2024 г. был объявлен Годом волонтерского движения, что еще раз подтверждает значимость волонтерского движения⁹. По инициативе Республики Казахстан Генеральная ассамблея ООН провозгласила 2026 г. Международным годом волонтеров и добровольцев¹⁰.

Актуальность создания мобильных групп волонтеров в сфере предупреждения и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в Республике Казахстан обусловлена реализацией подп. 2.3.1–2.3.2 п. 2.3 Дорожной карты развития и поддержки волонтерства в Республике Казахстан на 2024–2026 годы (далее – Дорожная карта), утвержденной заместителем премьер-министра Республики Казахстан Т.Б. Дуйсеновой, в рамках которой запланированы и реализуются следующие мероприятия: разработка единого подхода и алгоритма взаимодействия и привлечения волонтеров при профилактике, а также ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций; реализация пилотного проекта – создание в Костанайской области мобильной группы волонтеров в сфере предупреждения и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера; создание по итогам пилотного проекта в регионах страны мобильных групп волонтеров

⁹ См. сноску 7.

¹⁰ См. сноску 8.

в сфере предупреждения и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера [3].

В рамках выполнения Дорожной карты с 1 июня по 27 июля 2024 г. реализован пилотный проект, цель которого – выявление потенциальных проблем и получение предварительных данных по вопросам формирования мобильной группы волонтеров, разработка и апробация программы подготовки волонтеров по аналогии с подготовкой профессиональных аварийно-спасательных формирований Министерства по чрезвычайным ситуациям Республики Казахстан, а также разработка нормативных правовых актов Республики Казахстан по созданию мобильных групп волонтеров в сфере предупреждения и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера. Пилотный проект проводился на базе Департамента по чрезвычайным ситуациям Костанайской области Республики Казахстан.

Объектом пилотного проекта являлись граждане Республики Казахстан (мужчины и женщины в возрасте от 18 до 40 лет), проживающие в Костанайской области Республики Казахстан, имеющие опыт в волонтерской деятельности в сфере ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций или работы в организациях, занимающихся предоставлением помощи людям в сложных жизненных ситуациях, физически развитые и не имеющие медицинских противопоказаний для работы в сложных условиях.

В рамках пилотного проекта была разработана Программа подготовки (обучения) мобильной группы волонтеров Костанайской области (далее – Программа подготовки), утвержденная начальником Департамента по чрезвычайным ситуациям Костанайской области Министерства по чрезвычайным ситуациям Республики Казахстан Д. Ермагамбетовым, бланк заявки с отдельным блоком вопросов для сбора социально-демографических и профессиональных характеристик кандидатов, таких как пол, возраст, место работы, регион проживания, а также утвержден дизайн проведения пилотного проекта.

Пилотный проект проходил в три этапа. На первом этапе кандидаты в мобильную группу волонтеров (далее – кандидаты) заполняли заявки с прикреплением необходимых справок, мотивационного письма, резюме с указанием *hard, soft skills* и уровнем владения иностранными языками. Данные направлялись на электронный адрес Департамента по чрезвычайным ситуациям Костанайской области Министерства по чрезвычайным ситуациям Республики Казахстан (далее – Департамент по чрезвычайным ситуациям Костанайской области).

На втором этапе проводился отбор кандидатов с проведением собеседования, сдачей нормативов по физической подготовке и психологической диагностики. Мужчины-кандидаты сдавали нормативы по бегу на дистанцию 100 и 1000 м, подтягивания на перекладине. Женщины-кандидаты сдавали нормативы по бегу на дистанцию 100 и 1000 м, подъем туловища из упора лежа.

На третьем этапе отобранные кандидаты проходили обучение по Программе подготовки. Программа подготовки включала изучение основ государственной системы гражданской защиты, органов управления, пожарную, медицинскую и психологическую подготовку и др.

Собранные заявки кандидатов проверялись на достоверность, полноту и качество заполнения. Всего за период с 24 июня по 8 июля 2024 г. было собрано 19 заявок от кандидатов для участия в пилотном проекте, из которых мужчины составили 52,6 %, женщины – 47,4 %.

После сбора заявок с 9 по 10 июля 2024 г. с 19 кандидатами проводилось собеседование, в ходе которого выявлялась готовность оказывать помощь местным государственным органам в случае возникновения чрезвычайных ситуаций природного или техногенного характера, а также наличие желания и возможности пройти обучение согласно Программе подготовки. Также кандидатам были доведены все имеющиеся риски и противопоказания для отбора в мобильную группу волонтеров.

В период с 15 по 19 июля 2024 г. на базе спортивного комплекса Департамента по чрезвычайным ситуациям Костанайской области Республики Казахстан были приняты зачеты по сдаче кандидатами нормативов по физической подготовке.

Таким образом, по результатам сдачи нормативов по физической подготовке количество лиц, включенных в мобильную группу волонтеров для реализации пилотного проекта, составило 15 человек. Выборка не является репрезентативной, вместе с тем в выборку были включены представители различных экспертных групп, релевантных целям пилотного проекта, что позволило выявить практическую ценность результатов пилотного проекта, апробировать Программу подготовки, нормативные правовые акты Республики Казахстан по созданию мобильных групп волонтеров в сфере предупреждения и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера. Анализ блока социально-демографических и профессиональных характеристик проводился на основе основных статистических показателей (%) с визуализацией частотного распределения количественных данных в виде статистических графиков.

Результаты анализа качественного состава мобильной группы волонтеров показали, что в пилотном проекте приняли участие 52,6 % мужчин и 47,4 % женщин. Средний возраст мужчин-кандидатов 26,5 лет, средний возраст женщин-кандидатов 30,1 лет. Полученные результаты свидетельствуют о стабильности возрастного распределения волонтерского состава по полу и соответствуют данным, представленным в Аналитическом докладе по волонтерству в Республике Казахстан 2023 г. (в 2023 г. 56 % – женщины, 44 % – мужчины, в 2022 г. – 54 и 46 %, в 2021 г. – 49,7 и 50,3 % соответственно) (рис. 2) [6].

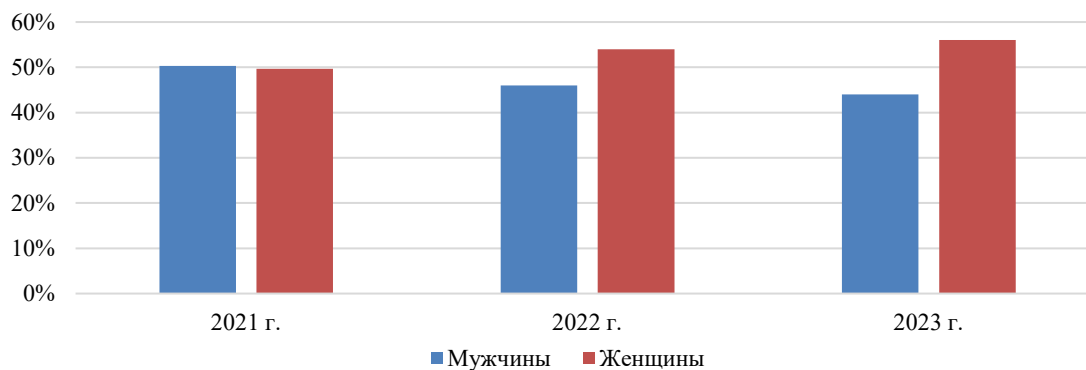


Рисунок 2. – Распределение волонтерского состава по полу

В пилотном проекте приняли участие представители различных экспертных групп. Большинство являются самозанятыми (40 %) и предпринимателями (33,3 %), имеют образование по инженерным специальностям – 26,7 % кандидатов. 100 % лиц, включенных в мобильную группу волонтеров, проживают в Костанайской области Республики Казахстан.

Следующий этап пилотного проекта проводился в период с 22 по 27 июля 2024 г. на территории учебного центра Департамента по чрезвычайным ситуациям Костанайской области под руководством опытных инструкторов оперативно-спасательного отряда, центра медицины катастроф, специализированной пожарной части Департамента по чрезвычайным ситуациям Костанайской области и включал проведение теоретических и практических занятий с лицами, включенными в мобильную группу волонтеров по обучению основам альпинизма, оказанию первой и психологической помощи, а также отработку навыков спасения людей на воде и тушение пожаров. Занятия проводились ежедневно в течение недели с 9:00 до 18:30. Для проведения занятий использовалось новое и современное оборудование, защитная одежда и средства защиты. Лицами, включенными в мобильную группу волонтеров, продемонстрированы новая техника и снаряжение, показаны их различные модификации. В рамках Программы подготовки лицами, включенными в мобильную группу волонтеров,

изучены вопросы безопасности жизнедеятельности, основы гражданской обороны, психологии поведения людей в чрезвычайных ситуациях, принципы работы при ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций, оказания первой помощи, элементов эвакуации и работы с различным оборудованием (рис. 3).

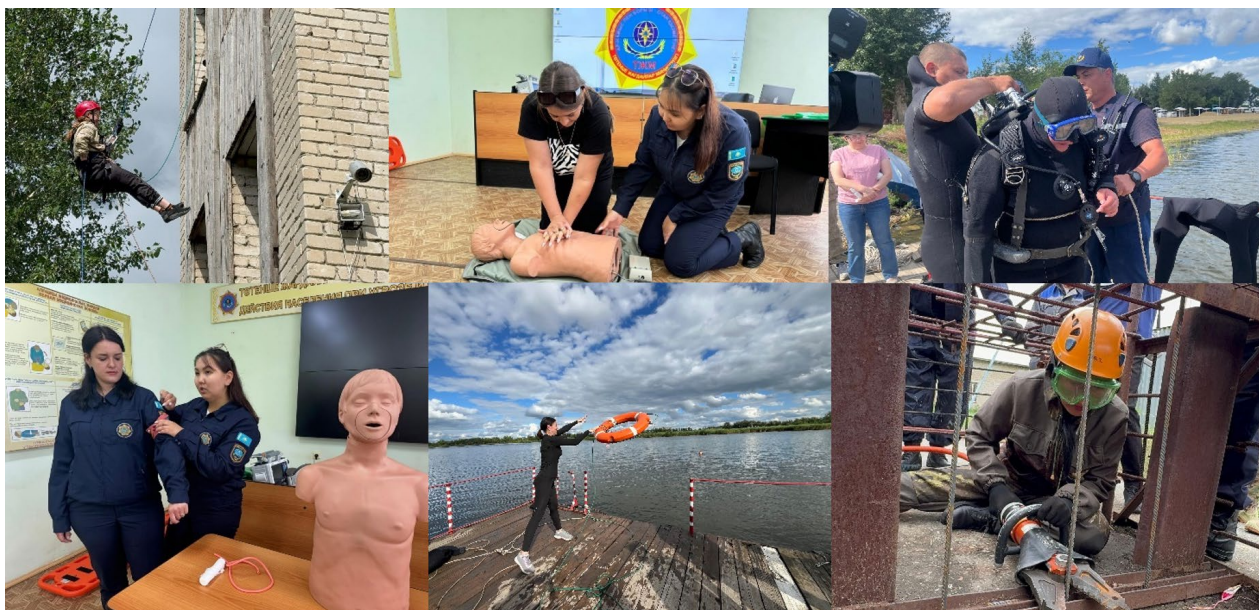


Рисунок 3. – Проведение теоретических и практических занятий с лицами, включенными в мобильную группу волонтеров пилотного проекта

В рамках реализации пилотного проекта были выявлены проблемы волонтерской деятельности в Республике Казахстан. Большинство волонтеров (58 %) обозначили нехватку ресурсов (35 %) (нехватка финансов на реализацию волонтерской деятельности; проблемы с офисом; отсутствие качественного снаряжения, экипировки волонтеров и др.); системные и социальные проблемы (23 %) (отсутствие единой базы среди волонтерских организаций, которые не ведут единый учет времени «волонтерских часов» волонтеров; пренебрежительное отношение от гостей и организаторов мероприятий к волонтерам и др.) как наиболее актуальные проблемы волонтерской деятельности. 14 % опрошенных отметили отсутствие заинтересованности уполномоченных организаций и лиц (отсутствие заинтересованности и участия в волонтерстве учителей; отказ в сотрудничестве со стороны медучреждений; нежелание волонтерить в выходные дни и др.). Сложности выполнения волонтерской работы (нехватка психологической и мотивационной поддержки волонтеров; трудности с нахождением нужных специалистов и организаций; нехватка времени и невозможность соблюсти баланс между волонтерством, учебой и личной жизнью и др.) отметили 13 % опрошенных. На низкую информированность населения (нехватка осведомленности населения о волонтерстве; отсутствие поддержки в социальных сетях и др.) указали 10 % респондентов. Неприятие со стороны сограждан отметили 5 % лиц, участвовавших в опросе. Полученные результаты коррелируют с данными, представленным в Аналитическом докладе по волонтерству в Республике Казахстан 2023 г. (рис. 3) [6].

Итоги пилотного проекта представлены на панельной сессии «Роль волонтерского общества в уменьшении последствий чрезвычайных ситуаций» в рамках Слета лидеров волонтерских движений Соповещения по взаимодействию и мерам доверия в Азии с участием порядка 150 делегаций из 40 стран мира.

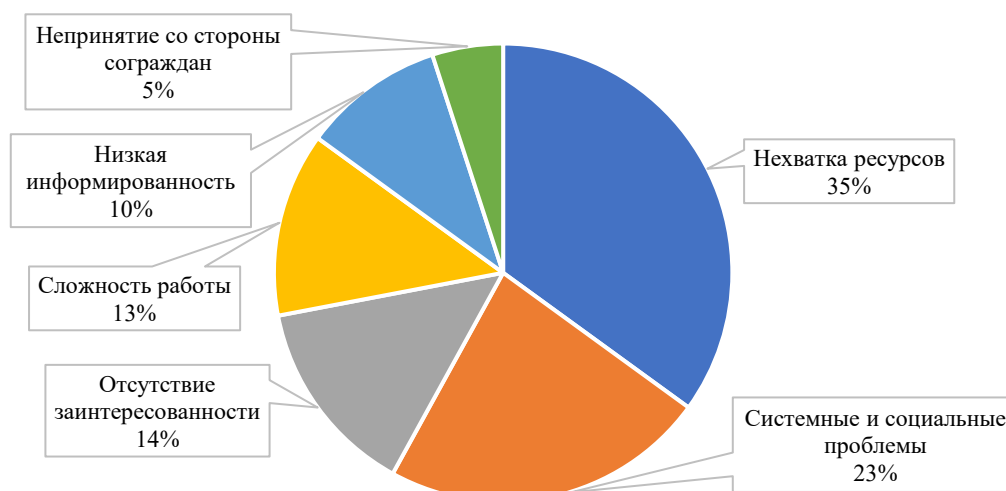


Рисунок 3. – Наиболее актуальные проблемы волонтерской деятельности в Республике Казахстан

Заключение

Результаты пилотного проекта показали, что создание мобильных групп волонтеров по ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера является актуальным направлением развития волонтерского движения в Республике Казахстан. Реализация подобных проектов – один из способов снижения рисков возникновения чрезвычайных ситуаций с помощью волонтерского корпуса. Большинство волонтеров (58 %) обозначили нехватку ресурсов (35 %), системные и социальные проблемы (23 %) как наиболее актуальные проблемы волонтерской деятельности.

В рамках пилотного проекта была разработана и апробирована Программа подготовки мобильных групп волонтеров по ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в Республике Казахстан, выявлены и нивелированы потенциальные проблемы, связанные с организацией, деятельностью и подготовкой волонтеров в Республике Казахстан.

Разработаны проекты нормативных правовых актов Республики Казахстан по созданию мобильных групп волонтеров в сфере предупреждения и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера. С 2025 г. в каждом регионе Республики Казахстан начата работа по созданию аналогичных мобильных групп волонтеров.

ЛИТЕРАТУРА

1. Виноградова, Е. Руководство по отраслевому волонтерству: Birgemiz Saylyq / Е. Виноградова, Т. Миронюк, Н. Трубова. – Министерство информации и общественного развития Республики Казахстан, 2020. – 49 с. – URL: <https://qazvolunteer.kz/uploads/22/22/5.Saylyqфинал.pdf> (дата обращения: 03.03.2025).
2. Шолудько, Т.Е. Аналитический доклад по состоянию волонтерства в Казахстане за 2022 год по данным региональных фронт-офисов волонтерства / Т.Е. Шолудько. – Астана: ОЮЛ «Национальная волонтерская сеть», 2022. – 25 с. – URL: <https://qazvolunteer.kz/uploads/c2/56/Доклад2022нарусском.pdf> (дата обращения: 03.03.2025).
3. Дорожная карта развития и поддержки волонтерства в Республике Казахстан на 2024–2026 годы. – 17 с. – URL: <https://qazvolunteer.kz/ru/articles/prinyata-novaya-dorozhnaya-karta-razvitiya-i-podderzhki-volonterstva-na-2024-2026-gody> (дата обращения: 03.03.2025).
4. Всероссийский студенческий корпус спасателей: [сайт]. – Москва, 2021–2025. – URL: <https://vsks.ru/> (дата обращения: 03.03.2025).
5. AFAD: official website of Republic of Turkey Ministry of Interior Disaster and Emergency Management Presidency. – Ankara, 2025. – URL: <https://en.afad.gov.tr/> (date of access: 03.03.2025).
6. Шолудько, Т. Аналитический доклад по состоянию волонтерства в Казахстане 2023 / Т. Шолудько, Е. Амреева. – Астана: ОЮЛ «Национальная волонтерская сеть», 2023. – 113 с. – URL: <https://qazvolunteer.kz/uploads/ff/9c/докладнарусском.pdf> (дата обращения: 03.03.2025).

Создание мобильных групп волонтеров по ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в Республике Казахстан
Creation of mobile volunteer groups for the elimination the consequences of natural and man-made emergencies in the Republic of Kazakhstan

Ахметалин Бауржан Нурланович

Департамент по чрезвычайным ситуациям
города Астаны Министерства
по чрезвычайным ситуациям
Республики Казахстан, управление
ликвидации чрезвычайных ситуаций,
начальник управления

Адрес: ул. Жангелдина, 24,
010000, г. Астана, Казахстан
Email: baur18@bk.ru

Baurzhan N. Akhmetalin

Department of Emergency Situations
of the City of Astana of the Ministry for Emergency
Situations of the Republic of Kazakhstan,
Emergency Management Department,
Head of Department

Address: Zhangeldina str., 24,
010000, Astana, Kazakhstan
Email: baur18@bk.ru
ORCID: 0009-0002-2230-6230

Маршалко Ольга Владимировна

кандидат медицинских наук

Государственное учреждение образования
«Университет гражданской защиты
Министерства по чрезвычайным ситуациям
Республики Беларусь», кафедра
управления защитой от чрезвычайных
ситуаций, доцент

Адрес: ул. Машиностроителей, 25,
220118, г. Минск, Беларусь
Email: marshalko73@gmail.com
SPIN-код: 7720-8060

Olga V. Marshalko

PhD in Medical Sciences

State Educational Establishment «University
of Civil Protection of the Ministry for Emergency
Situations of the Republic of Belarus»,
Chair of Emergency Management,
Associate Professor

Address: Mashinostroiteley str., 25,
220118, Minsk, Belarus
Email: marshalko73@gmail.com
ORCID: 0009-0007-2252-9748

Хроколов Виталий Александрович

Государственное учреждение образования
«Университет гражданской защиты
Министерства по чрезвычайным ситуациям
Республики Беларусь», кафедра управления
защитой от чрезвычайных ситуаций,
начальник кафедры

Адрес: ул. Машиностроителей, 25,
220118, г. Минск, Беларусь
Email: Xrvavit2604@gmail.com
SPIN-код: 8926-3945

Vitaliy A. Khrokolov

State Educational Establishment «University
of Civil Protection of the Ministry for Emergency
Situations of the Republic of Belarus»,
Chair of Emergency Management,
Head of the Chair

Address: Mashinostroiteley str., 25,
220118, Minsk, Belarus
Email: Xrvavit2604@gmail.com
ORCID: 0000-0002-6577-4061

DOI: <https://doi.org/10.33408/2519-237X.2025.9-2.230>EDN: <https://elibrary.ru/ILPYJL>

CREATION OF MOBILE VOLUNTEER GROUPS FOR THE ELIMINATION THE CONSEQUENCES OF NATURAL AND MAN-MADE EMERGENCIES IN THE REPUBLIC OF KAZAKHSTAN

Akhmetalin B.N., Marshalko O.V., Khrokolov V.A.

Purpose. Study of the relevance and problems of creating mobile groups of volunteers to eliminate the consequences of natural and man-made emergencies in the Republic of Kazakhstan.

Methods. Pilot project «Formation of mobile group of volunteers on the basis of the Department of Emergency Situations of Kostanay region» (hereinafter – pilot project); theoretical (synthesis and analysis); historical and comparative methods of analysis; analysis of basic statistical indicators (%) with visualization of frequency distribution of quantitative data in the form of statistical diagrams.

Findings. The results of the pilot project showed that volunteers who were prepared under the training programme for professional emergency services of the Ministry of Emergency Situations of the Republic of Kazakhstan expressed an active interest in training. The analysis of the normative legal acts of the Republic of Kazakhstan in the field of volunteer activities showed that volunteers are involved in the elimination of the consequences of emergencies, but are not allowed to enter the emergency zone. Thus, the legal status of volunteers in emergency situations is a problem area that needs to be regulated.

Application field of research. Developing a training programme for mobile volunteer groups to eliminate the consequences of natural and man-made emergencies in the Republic of Kazakhstan, regulatory legal acts of the Republic of Kazakhstan on the creation of mobile volunteer groups in the field of prevention and elimination of consequences of natural and man-made emergencies, as well as the creation of mobile volunteer groups throughout the territory of the Republic of Kazakhstan.

Keywords: mobile volunteer groups, pilot project, training programs, emergency situations.

(The date of submitting: March 4, 2025)

REFERENCES

1. Vinogradova E., Mironyuk T., Trubova N. *Rukovodstvo po otraslevomu volonterstvu: Birgemiz Saylyq*. [Guidelines for sectoral volunteering: Birgemiz Saylyq]. Ministry of Information and Public Development of the Republic of Kazakhstan, 2020. 49 p. (rus). Available at: <https://qazvolunteer.kz/uploads/22/22/5. Saylyqфинал.pdf> (accessed: March 3, 2025).
2. Sholud'ko T.E. *Analytical report on the state of volunteering in Kazakhstan 2022 according to data from regional front offices on volunteering*. Astana: National Volunteer Network ALE, 2022. 25 p. Available at: [https://qazvolunteer.kz/uploads/80/72/Докладанглиз\(1\).pdf](https://qazvolunteer.kz/uploads/80/72/Докладанглиз(1).pdf) (accessed: March 3, 2025).
3. *Dorozhnaya karta razvitiya i podderzhki volonterstva v Respublike Kazakhstan na 2024–2026 gody* [Roadmap for the development and support of volunteering in the Republic of Kazakhstan for 2024–2026]. 17 p. (rus). Available at: <https://qazvolunteer.kz/ru/articles/prinyata-novaya-dorozhnaya-karta-razvitiya-i-podderzhki-volonterstva-na-2024-2026-gody> (accessed: March 3, 2025).
4. *Vserossiyskiy studencheskiy korpus spasateley* [All-Russian Student Rescue Corps]: website. Moscow, 2021–2025. (rus). Available at: <https://vsks.ru/> (accessed: March 3, 2025).
5. *AFAD: official website of Republic of Turkey Ministry of Interior Disaster and Emergency Management Presidency*. Ankara, 2025. Available at: <https://en.afad.gov.tr/> (accessed: March 3, 2025).
6. Sholud'ko T.E., Amreeva E. *Analiticheskiy doklad po sostoyaniyu volonterstva v Kazakhstane 2023* [Analytical report on the state of volunteering in Kazakhstan for 2023]. Astana: National Volunteer Network ALE, 2023. 113 p. (rus). Available at: <https://qazvolunteer.kz/uploads/ff/9c/докладнарусском.pdf> (accessed: March 3, 2025).

Copyright © 2025 Akhmetalin B.N., Marshalko O.V., Khrokolov V.A.

This work is licensed under a Creative Commons Attribution-NonCommercial 4.0 International License.