

ВОЗМОЖНЫЕ ПЕРСПЕКТИВЫ СОЗДАНИЯ В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ ЕДИНОЙ СИСТЕМЫ ЗАЩИТЫ НАСЕЛЕНИЯ И ТЕРРИТОРИЙ ОТ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЙ ПРИРОДНОГО И ТЕХНОГЕННОГО ХАРАКТЕРА, ОПАСНОСТЕЙ, ВОЗНИКАЮЩИХ ПРИ ВЕДЕНИИ ВОЕННЫХ ДЕЙСТВИЙ

Полевода И.И., Тихонов М.М., Пархомчик Э.А.

Цель. Проанализировать возможность и дать предложения по созданию в Республике Беларусь единой системы защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, опасностей, возникающих при ведении военных действий.

Методы. Общенаучные методы исследования: анализ и синтез, сравнение и обобщение.

Результаты. Разработаны предложения по созданию в Республике Беларусь единой системы защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, опасностей, возникающих при ведении военных действий.

Область применения исследований. Результаты работы могут быть использованы в практической деятельности при разработке нормативных правовых актов.

Ключевые слова: гражданская оборона, чрезвычайная ситуация, мирное время, военное время, система, предупреждение и ликвидация чрезвычайных ситуаций, орган управления, силы и средства, штаб гражданской обороны, комиссия по чрезвычайным ситуациям.

(Поступила в редакцию 1 июля 2025 г.)

Введение

Изменение характера ведения современных войн, появление видов оружия на новых физических принципах, появление и быстрое расширение масштабов применения высокоточного оружия, использование политических, экономических, информационных и других видов борьбы – все это ведет к пересмотру существующих подходов к обеспечению безопасности граждан.

В Республике Беларусь существуют две государственные системы защиты населения. Первая решает задачи защиты населения, материальных и культурных ценностей от опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий, – гражданская оборона (далее – ГО). Вторая решает задачи защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера – Государственная система предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций (далее – ГСЧС).

ГО является неотъемлемой функцией государства и составной частью оборонных мероприятий по обеспечению национальной безопасности страны.

Принцип построения системы ГО в Республике Беларусь идентичен со структурой ГСЧС. ГО также организуется по административно-территориальному и отраслевому принципам. Мероприятия ГО проводятся:

- на территории всей страны;
- в административно-территориальных единицах;
- в республиканских органах государственного управления, иных государственных организациях, подчиненных Правительству Республики Беларусь, других организациях, подлежащих переводу на работу в условиях военного времени [1, с. 389; 2, с. 90; 3, с. 95].

В ходе проводимой работы по совершенствованию ГСЧС и ГО унифицированы подходы к защите населения и территорий от ЧС в мирное время и опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий, основные из которых:

- организационные, инженерные (технические) и другие мероприятия, направленные на обеспечение безопасности жизнедеятельности населения, выполняются заблаговременно;
- система управления выполнением защитных мероприятий в мирное и военное время создана по административно-территориальному и отраслевому принципам;

– защита населения и территорий базируется на общих принципах, в том числе проведения аварийно-спасательных и других неотложных работ одними и теми же органами управления, силами и средствами;

– для ликвидации ЧС и опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий, используются общие ресурсы соответствующих резервов;

– в условиях мирного времени и ведения военных действий функционирует единая система доведения сигналов оповещения до населения;

– подготовка руководящего состава, специалистов и населения проводится по единым программам;

– для укрытия населения при ЧС и опасностях, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий, применяются сооружения двойного назначения наряду с защитными сооружениями ГО.

Таким образом, в Республике Беларусь созданы две системы защиты, аналогичные по целям и задачам, применяющие одни и те же способы защиты, органы управления, силы и средства.

Наличие общих черт в структуре и функционировании ГСЧС и ГО позволяет сделать вывод, что дальнейшее повышение уровня безопасности населения возможно путем исключения параллельного функционирования двух систем защиты и их слияния в единую систему реализации защитных мероприятий как в мирное, так и в военное время – Государственную систему предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций и гражданской обороны (далее – ГСЧСиГО).

Представлены предложения по объединению существующих двух систем ГСЧС и ГО в единую ГСЧСиГО.

Основная часть

История развития ГО и ее роль в системе защиты населения и территорий от ЧС. В научной литературе приводится история создания и развития ГО. Наибольший интерес представляет исторический аспект развития ГО СССР, подготовленный А.О. Багдасаряном [4]. Авторы статьи приводят исторический экскурс развития ГО и в Республике Беларусь, сопоставляя ключевые моменты с работой [4].

Со второй половины прошлого века гражданская оборона СССР, помимо решения задач военного времени, занималась и вопросами защиты населения от различных аварий, катастроф и стихийных бедствий мирного времени [4, с. 180; 5, с. 38] (табл. 1).

Таблица 1. – Перечень ЧС, для ликвидации которых привлекались формирования ГО

Наименование ЧС	Год, в котором произошла ЧС
Затопление долины Зеравшан в Узбекской ССР	1964
Землетрясение в Ташкенте	1966
Землетрясение в Дагестане	1970
Лесные пожары в РСФСР	1972
Паводок в Брестской области Белорусской ССР	1974
Опасные метеоявления в городах Сочи и Адлере, Одесской и Николаевской областях Украинской ССР и в Молдавской ССР	1975
Затопление на Урале в городе Кунгуре Пермской области	1974
Пожар на выставке «Полимеры-74» в г. Москве	1974
Разлив хлора на заводе лакокрасочных изделий в поселке Старая Купавна Московской области	1979
Железнодорожная авария с разливом нитробензола под г. Ковров	1983
Прохождение смерча в Ивановской области	1984
Наводнение в Краснодарском крае и Адыгейской автономной области	1973
Наводнение в Калмыцкой АССР	1985

Опираясь на этот опыт, Правительство СССР в 1974 г. приняло постановление «Об использовании в мирное время невоенизированных формирований гражданской обороны» [4, с. 180; 6, с. 221].

В 1976 г. (18 марта, № 201-78) ЦК КПСС и Совет Министров СССР утвердили новое Положение о Гражданской обороне СССР. ГО в этом Положении определялась как составная часть системы общегосударственных оборонных мероприятий, направленных на защиту

населения от оружия массового поражения и других средств нападения противника. Положением определялись функции Министерства обороны СССР, права и обязанности начальника ГО, т.е. устанавливалось единоначалие.

В 1978 г. в развитие вышеуказанного постановления от 1974 г. руководством страны было принято постановление «О мерах по улучшению защиты населенных пунктов, предприятий и других объектов и земель от селевых потоков, снежных лавин, оползней и обвалов». Постановление предписывало использование сил и средств ГО в мирное время [4, с. 180; 6, с. 221].

Ликвидация последствий аварии на Чернобыльской АЭС позволила выявить ряд серьезных недостатков ГО в обеспечении готовности реагировать на масштабные чрезвычайные ситуации мирного времени. ЦК КПСС и Совет Министров СССР приняли Постановление от 30 июля 1987 г. № 866-213 «О мерах по коренной перестройке системы гражданской обороны». Этим постановлением юридически закреплялась задача решения не только оборонных, но и значимых социальных задач.

Была создана новая система управления ликвидацией чрезвычайных ситуаций – Государственная общесоюзная система по предупреждению и действиям в чрезвычайных ситуациях (постановление Совета Министров СССР от 15 декабря 1990 г. № 1282 «О создании Государственной общесоюзной системы по предупреждению и действиям в чрезвычайных ситуациях»).

В Республике Беларусь была создана республиканская подсистема Государственной общесоюзной системы по предупреждению и действиям в чрезвычайных ситуациях (постановление Совета Министров Белорусской ССР от 23 мая 1991 г. № 199 «О создании в Белорусской ССР республиканской подсистемы государственной общесоюзной системы по предупреждению и действиям в чрезвычайных ситуациях»).

Руководящими органами общесоюзной системы были определены Государственная комиссия Совета Министров СССР по чрезвычайным ситуациям и комиссии по чрезвычайным ситуациям всех уровней.

В состав органов повседневного управления системы входили в том числе штабы гражданской обороны на всех уровнях.

Аналогичная ситуация наблюдалась и в Республике Беларусь в республиканской подсистеме государственной общесоюзной системы по предупреждению и действиям в чрезвычайных ситуациях (рис.).



Рисунок 1. – Структура республиканской подсистемы Государственной общесоюзной системы по предупреждению и действиям в ЧС

На гражданскую оборону БССР возлагались следующие функции:

– подготовка населения к действиям в чрезвычайных ситуациях, осуществление мероприятий, направленных на его защиту от последствий аварий и катастроф, стихийных и экологических бедствий;

– методическое руководство соответствующей подготовкой сил и средств, входящих в республиканскую подсистему Государственной общесоюзной системы по предупреждению и действиям в чрезвычайных ситуациях;

– организация оповещения руководящего состава территориальных органов гражданской обороны, комиссий по чрезвычайным ситуациям, а также населения о возникших авариях, катастрофах и стихийных бедствиях и ходе ликвидации их последствий;

– планирование использования сил и средств, входящих в республиканскую подсистему Государственной общесоюзной системы по предупреждению и действиям в чрезвычайных ситуациях;

– организация и управление проведением аварийно-спасательных и других неотложных работ;

– организация жизнеобеспечения населения при чрезвычайных ситуациях;

– проведение единой политики в области создания технических средств для оснащения аварийно-спасательных подразделений;

– организация перемещения формирований, частей гражданской обороны и совместно с Белорусским военным округом воинских частей в районы чрезвычайных ситуаций.

Таким образом, в Советском Союзе гражданская оборона являлась составной частью Государственной общесоюзной системы по предупреждению и действиям в чрезвычайных ситуациях [4, с. 182].

Статус гражданской обороны сохранялся и в созданной в 1992 г. Российской системе предупреждения и действий в чрезвычайных ситуациях (РСЧС), функционирующей как в мирное, так и в военное время [4, с. 182]. В Республике Беларусь аналогично с 1993 г. функционировала Республиканская система по предупреждению и действиям в чрезвычайных ситуациях (РСЧС) (постановление Совета Министров Белорусской ССР от 24 февраля 1993 г. № 95 «О республиканской системе по предупреждению и действиям в чрезвычайных ситуациях (РСЧС)»).

Гражданская оборона являлась составной частью общей системы государственных оборонных мероприятий, проводимых в мирное и военное время.

При этом штабы гражданской обороны являлись органами повседневного управления РСЧС и рабочими органами комиссий по чрезвычайным ситуациям. Ликвидацию последствий чрезвычайных ситуаций организовывали соответствующие комиссии по чрезвычайным ситуациям с привлечением штабов гражданской обороны [4, с. 182].

В 1994 г. на Международном форуме Международной организации гражданской обороны в Аммане (Иордания), членом которой с 2024 г. является Республика Беларусь, была принята Декларация по гражданской обороне, которая провозгласила, что решение задач гражданской обороны не должно ограничиваться только вооруженными конфликтами. Их необходимо расширить применительно ко всем гуманитарным действиям по защите населения, его собственности, а также окружающей среды от всех видов бедствий и катастроф¹ [4, с. 183].

Данной декларацией предложен термин «гражданская защита», под которым понимается совокупность всей гуманитарной деятельности, связанной с защитой населения, окружающей среды и собственности как от опасностей, возникающих при ведении военных действий, так и в случаях аварий и стихийных бедствий.

В этот же год в связи с принятием в 1994 г. Федерального закона «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» РСЧС была преобразована в Единую государственную систему предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций. Гражданская оборона была выведена из состава РСЧС. В 1995 г. в результате разделения правоотношений в сфере защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций мирного и военного времени из проекта Закона «О гражданской обороне»², который был принят в 1998 г. и исключал нормы, касающиеся вопросов предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций [4, с. 183].

Аналогичная ситуация наблюдалась и в Республике Беларусь при подготовке соответствующих нормативных правовых актов: Закона «О защите населения и территорий от

¹ История организации // Официальный сайт Международной организации гражданской обороны. – URL: <https://icdo.org/ru/o-mogo/istoriya.html> (дата обращения: 16.05.2025).

² Законопроект № 95700339-1 «О гражданской обороне» // Система обеспечения законодательной деятельности. – URL: <https://sozd.duma.gov.ru/bill/95700339-1> (дата обращения: 16.05.2025).

чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» и Закона «О гражданской обороне».

В 2005 г. Президентом Российской Федерации было дано поручение по подготовке предложений по основам функционирования единой системы Гражданской защиты [4, с. 183; 7, с. 79].

В 2011 г. решением Коллегии МЧС России была одобрена Концепция создания и развития Российской системы Гражданской защиты до 2020 г. [4, с. 183].

Вместе с тем слияние РСЧС и ГО в единую систему так и не было реализовано. Противниками Концепции, в частности начальником Всероссийского научно-исследовательского института по проблемам гражданской обороны и чрезвычайных ситуаций МЧС России В.А. Акимовым, утверждалось, что объединение гражданской обороны и РСЧС в Российскую систему Гражданской защиты невозможно по причине того, что гражданская оборона представляет собой составную часть обороны страны, а защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций является частью системы государственной и общественной безопасности [4, с. 183]. Таким образом, концепция создания системы Гражданской защиты противоречила основополагающим принципам Конституции Российской Федерации и Стратегии национальной безопасности Российской Федерации, могла способствовать потере координации и управления органами государственной власти, снижению мобилизационных возможностей населения [4, с. 183; 8, с. 38–41]. Министром по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий В.А. Пучковым на заседании Коллегии МЧС России 6 февраля 2013 г. было однозначно сказано, что никакого объединения этих двух систем не будет [9, с. 87].

Несмотря на это, по предложению Республики Беларусь и при активном участии Российской Федерации в 2019 г. на Межпарламентской Ассамблее государств – участников Содружества Независимых Государств был принят Модельный закон «О гражданской защите».

Во многом предложения об объединении системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций и системы гражданской обороны основывались на опыте ряда зарубежных государств (США, Германии, Великобритании, Японии и др.) (табл. 2).

Таблица 2. – Системы защиты населения и территорий от ЧС в мирное и военное время

Государство	Система защиты в мирное время	Система защиты в военное время
Российская Федерация	РСЧС	Гражданская оборона (ГО)
Украина	Гражданская защита (ГЗ)	перевод ГЗ на военное время
Республика Казахстан	ГЗ	ГО как составная часть ГЗ
Кыргызская Республика	ГЗ	перевод ГЗ на военное время
Республика Молдова	ГЗ	перевод ГЗ на военное время
Республика Узбекистан	ГСЧС	ГЗ
Итальянская Республика	ГЗ	ГО как составная часть ГЗ
Израиль	ГО	ГО
Федеративная Республика Германия	ГЗ	ГО как составная часть ГЗ
США	ФЕМА	ГО как составная часть ФЕМА
Французская Республика	ГО	ГО
Великобритания	ГО	ГО
Япония	Общегосударственная система по предотвращению ЧС	Общегосударственная система по предотвращению ЧС

В итоге, концепция создания единой системы Гражданской защиты в СНГ была реализована в Республике Казахстан, Кыргызской Республике, Республике Узбекистан, Республике Молдова [4, с. 184]. Создание единой системы Гражданской защиты было осуществлено и в Украине.

Предложения по созданию в Республике Беларусь единой системы защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, опасностей, возникающих при ведении военных действий. Приведенные выше аспекты и проведенный анализ международного опыта функционирования систем защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, опасностей, возникающих при ведении военных действий, позволяет сделать вывод, что для защиты населения и территорий от опасностей мирного и военного времени функционирует одна

система, как правило, система гражданской защиты. При этом данная система при необходимости переводится на функционирование в военное время либо имеет составную часть (подсистему) – гражданскую оборону (Республика Казахстан, ЕС), функционирующую в военное время.

Учитывая вышесказанное, авторами предлагается создание ГСЧСиГО путем объединения существующих Государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций и гражданской обороны в единую систему. Объединение Закона «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» и Закона «О гражданской обороне» позволит подготовить Закон «О Государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций и гражданской обороны».

Государственная система предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций и гражданской обороны (система гражданской защиты) – это система, объединяющая республиканский орган государственного управления, осуществляющий управление в сфере предупреждения и ликвидации ЧС, обеспечения пожарной, промышленной и радиационной безопасности, гражданской обороны, другие республиканские органы государственного управления, иные государственные организации, подчиненные и распорядительные органы, государственного управления, иные государственные организации, подчиненные Правительству Республики Беларусь, местные исполнительные и распорядительные органы, организации, обеспечивающие планирование, организацию, выполнение мероприятий по подготовке к защите и защите населения, окружающей среды, материальных и культурных ценностей от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, а также от опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий.

ГСЧСиГО будет являться надсистемой и осуществлять общее руководство в области следующих видов безопасности: пожарной, промышленной, радиационной, ядерной, а также в области защиты населения и территорий от ЧС природного и техногенного характера и гражданской обороны.

ГСЧСиГО будет функционировать в 4 режимах: повседневной деятельности, повышенной готовности, чрезвычайном и особом (гражданской обороны), что позволит сохранить составную часть оборонных мероприятий страны, управление и координацию всеми государственными органами, а также мобилизационные возможности населения в военное время, придать обороне страны общенародный характер.

Предполагается 4 уровня функционирования ГСЧСиГО: республиканский, территориальный, местный и объектовый.

Руководителем ГСЧСиГО будет являться по уровням:

- на республиканском – премьер-министр Республики Беларусь;
- на территориальном – председатель областного (Минского городского) исполкома;
- на местном – председатель городского (районного) исполкома;
- на объектовом – руководитель объекта.

Орган управления ГСЧСиГО будет состоять из комиссии по чрезвычайным ситуациям (далее – КЧС) и штаба ГО, являющегося рабочим органом органа управления и функционирующего в мирное и военное время. В военное время КЧС упраздняется, сохраняется штаб ГО.

Штаб ГО будет сформирован представителями следующих республиканских органов государственного управления: Министерства по чрезвычайным ситуациям, Министерства внутренних дел, Министерства жилищно-коммунального хозяйства, Министерства здравоохранения, Министерства связи и информатизации, Министерства сельского хозяйства и продовольствия, Министерства транспорта и коммуникаций, Министерства энергетики, Министерства архитектуры и строительства, Министерства антимонопольного регулирования и торговли, Министерства информации, Белорусского государственного концерна по нефти и химии, являющихся службами ГСЧСиГО.

Руководство органом управления в различных режимах и по уровням будет осуществляться:

- На республиканском уровне:
 - заместителем премьер-министра Республики Беларусь (председатель КЧС) – в повседневной деятельности и повышенной готовности;
 - премьер-министром Республики Беларусь (председатель КЧС) – в чрезвычайном режиме;

министром по чрезвычайным ситуациям (начальник штаба ГО) – в особом режиме (гражданской обороны).

– На территориальном уровне:

заместителем председателя областного (Минского городского) исполкома (председатель КЧС) – в повседневной деятельности и повышенной готовности;

председателем областного (Минского городского) исполкома (председатель КЧС) – в чрезвычайном режиме;

начальником областного (Минского городского) управления МЧС (начальник штаба ГО) – в особом режиме (гражданской обороны).

– На местном уровне:

заместителем председателя городского (районного) исполкома (председатель КЧС) – в повседневной деятельности, повышенной готовности;

председателем городского (районного) исполкома (председатель КЧС) – в чрезвычайном режиме;

начальником городского (районного) отдела по ЧС (начальник штаба ГО) – в особом режиме (гражданской обороны).

Заключение

Опыт зарубежных государств, имеющих единую систему защиты населения и территорий от ЧС в мирное и военное время, исторический аспект, подтверждающий возможность функционирования ГО в качестве составной части системы защиты населения и территорий от ЧС в мирное время, наличие общих черт в структуре и функционировании ГСЧС и ГО позволяет сделать вывод о возможном создании в Республике Беларусь единой системы защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, опасностей, возникающих при ведении военных действий.

Интеграция ГСЧС и ГО в единую систему возможна и необходима исходя из следующих факторов:

– единство физических принципов, лежащих в основе поражающих факторов опасных природных явлений, аварий, катастроф и применяемого оружия;

– сходство воздействия на людей и объекты экономики и инфраструктуры поражающих факторов опасных природных явлений, аварий, катастроф и применяемого оружия;

– единство целевых функций систем на мирное и военное время (предотвращение и ликвидация ЧС, снижение возможного ущерба от них);

– сходство функциональных задач на мирное и военное время, обусловленное единством целевых функций;

– возможность решения задач мирного и военного времени практически одними и теми же органами управления, силами и средствами;

– сходство методологии и организации наблюдения, контроля, оценки обстановки и ликвидации последствий воздействий в мирное и военное время;

– возможность использования при противодействии чрезвычайных ситуаций природного, техногенного и военного характера в значительной степени одних и тех же технических средств, материалов и имущества [10, с. 206].

Создание ГСЧСиГО позволит:

– сформировать единое нормативное правовое, организационное, информационное и методическое поле по вопросам организации гражданской защиты на всей территории республики;

– иметь единые органы управления, системы связи и оповещения, силы и средства на мирное и военное время, что обеспечит:

более качественную заблаговременную подготовку к ведению гражданской защиты (далее – ГЗ) в военное время;

плавный («бесшовный») переход системы, при необходимости, с мирного на военное время;

сосредоточение усилий территориальных сил и средств ГСЧС и ГО на решении совместных задач;

формирование единых оперативно-технических (тактико-технических) требований по созданию или модернизации различных технических, систем и средств для решения задач ГЗ.

ЛИТЕРАТУРА

1. Тихонов, М.М. Перспективы создания государственной системы гражданской защиты / М.М. Тихонов, М.Н. Субботин, С.С. Бордак // Вестник Университета гражданской защиты МЧС Беларуси. – 2018. – Т. 2, № 3. – С. 386–391. DOI: 10.33408/2519-237X.2018.2-3.386. – EDN: XWQHSP.
2. Бордак, С.С. О возможности развития гражданской обороны в Республике Беларусь путем создания единой государственной системы гражданской защиты / С.С. Бордак, М.Н. Субботин, М.М. Тихонов // Вестник командно-инженерного института МЧС Республики Беларусь. – 2015. – № 2 (22). – С. 87–92. – EDN: UHHCET.
3. Тихонов, М.М. Возможные перспективы развития гражданской обороны в Республике Беларусь / М.М. Тихонов, М.Н. Субботин, С.С. Бордак, А.С. Васюкевич // Вестник Университета гражданской защиты МЧС Беларуси. – 2018. – Т. 2, № 1. – С. 91–100. – DOI: 10.33408/2519-237X.2018.2-1.91. – EDN: YSGWWL.
4. Багдасарян, А.О. К вопросу о создании государственной системы гражданской защиты в Российской Федерации (исторический аспект) / А.О. Багдасарян // Современная научная мысль. – 2023. – № 1. – С. 178–187. – DOI: 10.24412/2308-264X-2023-1-178-187. – EDN: FDQUME.
5. Бережно хранить и множить славные традиции гражданской обороны СССР: (К 30-летию Победы в Великой Отечественной войне). – М.: [б. и.], 1975. – 39 с.
6. Законодательное обеспечение защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций: монография / С.Н. Азанов, Л.В. Андриченко, В.Н. Галочкин [и др.]; под общ. ред. В.А. Пучкова. – М.: ФГБУ ВНИИ ГОЧС (ФЦ), 2012. – 312 с. – EDN: QIZTZV.
7. Оперативное управление мероприятиями РСЧС: сб. лекций для руководящего состава МЧС России / Под общ. ред. В.Ф. Мищенко. – 2-е изд. перераб. и доп. – М.: ИПП «КУНА», 2004. – Книга 1. – 500 с.
8. Какой будет гражданская оборона через четверть века // Гражданская защита. – 2016. – № 5. – С. 38–41.
9. Костров, А.В. Интеграция понятия «гражданская оборона» с понятием «гражданская защита» // Технологии гражданской безопасности. – 2017. – Т. 14, № 1 (51). – С. 84–89. – EDN: YHMTVL.
10. Пархомчик, Э.А. Концепция развития государственной системы гражданской защиты в Республике Беларусь / Э.А. Пархомчик, И.К. Мурзич, Н.Е. Бузин // Вестник Университета гражданской защиты МЧС Беларуси. – 2020. – Т. 4, № 2. – С. 203–212. – DOI: 10.33408/2519-237X.2020.4-2.203. – EDN: UMRBEL.

Возможные перспективы создания в Республике Беларусь единой системы защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, опасностей, возникающих при ведении военных действий

Possible prospects of creating in the Republic of Belarus a unified system for protecting the population and territories from natural and man-made emergency situations, as well dangers arising during military operations

Полевода Иван Иванович

доктор технических наук, доцент

Государственное учреждение образования
«Университет гражданской защиты
Министерства по чрезвычайным ситуациям
Республики Беларусь»,
начальник университета

Адрес: ул. Машиностроителей, 25,
220118, г. Минск, Беларусь

Email: ip@ucp.by

SPIN-код: 1662-9457

Ivan I. Palevoda

Grand PhD in Technical Sciences,
Associate Professor

State Educational Establishment «University
of Civil Protection of the Ministry for Emergency
Situations of the Republic of Belarus»,
Head of University

Address: Mashinostroiteley str., 25,
220118, Minsk, Belarus

Email: ip@ucp.by

ORCID: 0000-0003-2469-3553

Тихонов Максим Михайлович

кандидат технических наук, доцент

Государственное учреждение образования
«Университет гражданской защиты
Министерства по чрезвычайным ситуациям
Республики Беларусь», кафедра гражданской
защиты, начальник кафедры

Адрес: ул. Машиностроителей, 25,
220118, г. Минск, Беларусь

Email: timax1978@gmail.com

SPIN-код: 7967-3004

Maksim M. Tikhonov

PhD in Technical Sciences, Associate Professor

State Educational Establishment «University
of Civil Protection of the Ministry for Emergency
Situations of the Republic of Belarus»,
Chair of Civil Protection,
Head of Chair

Address: Mashinostroiteley str., 25,
220118, Minsk, Belarus

Email: timax1978@gmail.com

ORCID: 0000-0001-7631-8750

Пархомчик Эдуард Александрович

кандидат военных наук

Учреждение «Научно-исследовательский
институт пожарной безопасности и проблем
чрезвычайных ситуаций» Министерства
по чрезвычайным ситуациям Республики
Беларусь, отдел исследований в области
гражданской защиты, начальник отдела

Адрес: ул. Солтыса, 183а,
220046, г. Минск, Беларусь

Email: parkhomchike@mail.ru

Eduard A. Parkhomchik

PhD in Military Sciences

Institution «Scientific and Research Institute
of Fire Safety and Emergency Situations»
of the Ministry for Emergency Situations
of the Republic of Belarus,
Civil Protection Research Department,
Head of Department

Address: Soltysa str., 183a,
220046, Minsk, Belarus

Email: parkhomchike@mail.ru

ORCID: 0000-0002-1520-2823

**POSSIBLE PROSPECTS OF CREATING IN THE REPUBLIC OF BELARUS
A UNIFIED SYSTEM FOR PROTECTING THE POPULATION AND TERRITORIES
FROM NATURAL AND MAN-MADE EMERGENCY SITUATIONS, AS WELL
DANGERS ARISING DURING MILITARY OPERATIONS**

Palevoda I.I., Tikhonov M.M., Parkhomchik E.A.

Purpose. To analyze the possibility and make proposals for creating a unified system for protecting the population and territories of the Republic of Belarus from natural and man-made emergencies and military-related hazards.

Methods. General scientific research methods include analysis and synthesis, comparison, and generalization.

Findings. Proposals have been developed to create a unified system for protecting the population and territories of the Republic of Belarus from natural and man-made emergencies, as well as from the dangers associated with military operations.

Application field of research. The results of the work can be used in practical activities when developing regulatory legal acts.

Keywords: civil defense, emergency, peacetime, wartime, system, prevention and elimination of emergencies, management body, forces and means, civil defense headquarters, emergency commission.

(The date of submitting: July 1, 2025)

REFERENCES

1. Tikhonov M.M., Subbotin M.N., Bordak S.S. Perspektivy sozdaniya gosudarstvennoy sistemy grazhdanskoy zashchity [Perspectives of the creation of the state system of civil protection]. *Journal of Civil Protection*, 2018. Vol. 2, No. 3. Pp. 386–391. (rus). DOI: 10.33408/2519-237X.2018.2-3.386. EDN: XWQHSP.
2. Bordak S.S., Tikhonov M.M., Subbotin M.N. O vozmozhnosti razvitiya grazhdanskoy oborony v Respublike Belarus' putem so zdaniya edinoy gosudarstvennoy sistemy grazhdanskoy zashchity [Possibility of development of civil defense in Republic of Belarus by creation of uniform state system of civil protection]. *Vestnik komandno-inzhenerenogo instituta MChS Respubliki Belarus'*, 2015. No. 2 (22). Pp. 87–92. (rus). EDN: UHH CET.
3. Tikhonov M.M., Subbotin M.N., Bordak S.S., Vasyukevich A.S. Vozmozhnye perspektivy razvitiya grazhdanskoy oborony v Respublike Belarus' [Possible prospects of development of civil defense in the Republic of Belarus]. *Journal of Civil Protection*, 2018. Vol. 2, No. 1. Pp. 91–100. (rus). DOI: 10.33408/2519-237X.2018.2-1.91. EDN: YSGWWL.
4. Bagdasaryan A.O. K voprosu o sozdanii gosudarstvennoy sistemy grazhdanskoy zashchity v Rossiyskoy Federatsii (istoricheskiy aspekt) [On the issue of creating a state system of civil protection in the Russian Federation (historical aspect)]. *Modern Scientific Thought*, 2023. No. 1. Pp. 178–187. (rus). DOI: 10.24412/2308-264X-2023-1-178-187. EDN: FDQUME.
5. *Berezhno khranit' i mnozhit' slavnnye traditsii grazhdanskoy oborony SSSR: (K 30-letiyu Pobedy v Velikoy Otechestvennoy voyne)* [To preserve and multiply the glorious traditions of the USSR Civil Defense: (On the 30th Anniversary of Victory in the Great Patriotic War)]. Moscow, 1975. 39 p. (rus)
6. Azanov S.N., Andrichenko L.V., Galochkin V.N., Glebov V.Yu., Kostrov A.V., Nazarenko E.K., Plyugina I.V., Savchenkov S.N. *Zakonodatel'noe obespechenie zashchity naseleniya i territoriy ot chrezvychaynykh situatsiy* [Legislative support for protecting the population and territories from emergencies]: monograph. Ed. by V.A. Puchkov. Moscow: VNIIGOChS of EMERCOM of Russia, 2012. 312 p. (rus). EDN: QIZTZV.
7. Operativnoe upravlenie meropriyatiyami RSChS [Operational management of emergency management events RSEM]: collection of lectures for senior officials of the Russian Ministry of Emergency Situations. Ed. by V.F. Mishchenko. Moscow: KUNA, 2004. Book 1. 500 p. (rus)
8. Kakoy budet grazhdanskaya oborona cherez chetvert' veka [What will civil defense be like in a quarter of a century?]. *Grazhdanskaya zashchita*, 2016. No. 5. Pp. 38–41. (rus)

9. Kostrov A.V. Integratsiya ponyatiya «grazhdanskaya oborona» s ponyatiem «grazhdanskaya zashchita» [Integration of the concepts «civil defense» and «civil protection»]. *Civil Security Technology*, 2017. Vol. 14, No. 1 (51). Pp. 84–89. (rus). EDN: YHMTVL.
10. Parkhomchik E.A., Murzich I.K., Buzin N.E. Kontseptsiya razvitiya gosudarstvennoy sistemy grazhdanskoy zashchity v Respublike Belarus' [The concept of development of the state system of civil protection in the Republic of Belarus]. *Journal of Civil Protection*, 2020. Vol. 4, No. 2. Pp. 203–212. (rus). DOI: 10.33408/2519-237X.2020.4-2.203. EDN: UMRBEL.

Copyright © 2025 Palevoda I.I., Tikhonov M.M., Parkhomchik E.A.

This work is licensed under a Creative Commons Attribution-NonCommercial 4.0 International License.