

ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ОКАЗАНИЯ ПЕРВОЙ ПОМОЩИ И ОБУЧЕНИЯ ОКАЗАНИЮ ПЕРВОЙ ПОМОЩИ В КОНТЕКСТЕ ФОРМИРОВАНИЯ МОДЕЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА СТРАН ОДКБ

Маршалко О.В., Ахметалин Б.Н., Хроколов В.А.

Цель. Определить особенности правового регулирования вопросов оказания первой помощи и обучения оказанию первой помощи в Республике Беларусь, Республике Казахстан и Российской Федерации как основных инициаторов формирования модельного правового законодательства стран ОДКБ.

Методы. Эмпирический метод (анализ нормативных правовых актов), комплексно-комбинированный метод (анализ и синтез). Поиск публикаций осуществлялся в международных системах поиска научной информации Scopus, Web of Science, Google Scholar, PubMed. Поиск нормативных правовых актов проводился в информационной правовой системе Республики Беларусь iLex, информационно-правовой системе нормативных правовых актов Республики Казахстан eDilet, справочной правовой системе Российской Федерации Консультант Плюс.

Результаты. Установлено, что в законодательстве Республики Беларусь, Республики Казахстан и Российской Федерации заложены ключевые принципы правового регулирования вопросов оказания первой помощи и обучения оказанию первой помощи. Однако уровень знаний и практических навыков по оказанию первой помощи среди населения остается низким. Одним из возможных путей решения является обязательное обучение населения оказанию первой помощи с применением развивающего подхода для прививания навыков и уверенности в своих действиях, а также законодательное закрепление частоты обучения разных категорий населения навыкам оказания первой помощи. Обучение оказанию первой помощи должно поддерживаться официальными стандартами и рекомендациями. Боязнь юридического преследования в связи с неумышленным причинением вреда пострадавшему при оказании первой помощи является одним из главных барьеров среди населения. Законодательное регулирование вопросов освобождения от юридической ответственности лиц, обязанных оказывать первую помощь, в случае неумышленного причинения вреда может стать мотивирующим фактором для повышения вовлеченности населения в процесс оказания первой помощи.

Область применения исследований. Результаты исследования могут быть применены в нормотворческой деятельности, а также в образовательном процессе при написании методических материалов, лекций, учебных пособий и др.

Ключевые слова: оказание первой помощи, обучение первой помощи, нормативные правовые акты, ответственность, обязанность, чрезвычайные ситуации.

(Поступила в редакцию 20 марта 2025 г.)

Введение

Умение оказывать первую помощь – это не только полезный навык, но и гражданская ответственность. История первой помощи в СССР – это история массового обучения населения навыкам спасения жизни. В 1930-х гг. в Советском Союзе начали активно развивать систему подготовки граждан к чрезвычайным ситуациям. Были созданы кружки первой помощи, где люди учились останавливать кровотечения, накладывать повязки, проводить сердечно-легочную реанимацию. Особое внимание уделялось обучению школьников, студентов и рабочих. В те годы первая помощь стала неотъемлемой частью культуры безопасности, а знания в этой области считались необходимыми для каждого гражданина¹.

После распада СССР республики начали самостоятельно развивать свои системы здравоохранения. Правовое регулирование вопросов здравоохранения в странах опиралось как на международный опыт развития медицины, так и на особенности каждого государства. Однако трансформация современных вызовов и угроз требует гармонизации правового

¹ Лисица, С. Почему важно уметь оказывать первую помощь: от истории к современности / С. Лисица // впо.рф: офиц. сайт Всероссийского добровольного пожарного общества. – URL: <https://впо.рф/blog/post/pochemu-vazhno-umet-okazyvat-pervuyu-pomoshch-ot-istorii-k-sovremennosti> (дата обращения: 17.03.2025).

регулирования вопросов здравоохранения между странами, имеющими близкие по содержанию взгляды и подходы. Республика Беларусь, Республика Казахстан и Российская Федерация являются основными инициаторами формирования модельного правового законодательства стран ОДКБ. Ценность и важность сближения национальных законодательств заключается в эффективном использовании лучших примеров законодательства стран при подготовке национальных законодательных актов.

В настоящее время основные вопросы здравоохранения Республики Беларусь регулируются Законом Республики Беларусь «О здравоохранении» [1], Республики Казахстан – Кодексом Республики Казахстан «О здоровье народа и системе здравоохранения» [2], Российской Федерации – Федеральным законом «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» [3].

Результаты социологических исследований показывают, что наиболее частыми факторами, препятствующими оказанию первой помощи, являются недостаточный уровень подготовки по первой помощи, боязнь неправильного оказания первой помощи и страх наступления юридической ответственности за неблагоприятный исход травмы или внезапного заболевания у пострадавшего [4–7]. Зарубежный опыт свидетельствует, что мерами оптимизации с доказанным положительным эффектом на выживаемость при чрезвычайных и экстремальных ситуациях является обучение населения методам оказания первой помощи, а также внедрение практики предоставления по телефону инструкций по первой помощи диспетчерами экстренных служб [8–10]. Вместе с тем, как для эффективной реализации мер, направленных на совершенствование первой помощи, так и для общего поддержания мотивации населения к оказанию первой помощи требуются действенные механизмы нормативного правового регулирования [10; 11].

Опыт стран, в которых успешно функционируют системы оказания первой помощи, показывает, что основным критерием эффективности этих систем является законодательное закрепление обязанности по оказанию первой помощи среди различных групп населения. В странах, использующих данный подход к решению рассматриваемой проблемы, основные требования к оказанию первой помощи изложены в специальном законодательстве² [10].

Таким образом, изучение особенностей правового регулирования вопросов организации системы оказания первой помощи и обучения оказанию первой помощи в разных странах позволит определить основные направления совершенствования соответствующего нормативного правового обеспечения.

Основная часть

По данным Международного Комитета Красного Креста, в мире нормативное правовое регулирование вопросов оказания и обучения приемам оказания первой помощи характеризуется значительной неоднородностью, во многих странах в этой сфере существуют серьезные пробелы [12]. Обучение населения первой помощи является наиболее простым способом предотвращения смертности и инвалидности среди населения. Отсутствие законодательного регулирования обязательности обучения оказанию первой помощи среди населения не позволяет сформировать достаточное количество людей, способных качественно оказывать первую помощь в период экстремальной или чрезвычайной ситуации. В странах, где обязательность обучения населения оказанию первой помощи закреплена на законодательном уровне, отмечается значительное увеличение количества людей, способных оказывать первую помощь, по сравнению со странами, не имеющими соответствующего правового регулирования.

Сравнительный анализ законодательных актов в сфере здравоохранения Республики Беларусь, Республики Казахстан и Российской Федерации показал, что в настоящее время в странах действует правовое регулирование понятия «первая помощь». В Республике Беларусь понятие «первая помощь» регулируется ст. 63 Закона Республики Беларусь «О здравоохранении» [1], в Республике Казахстан – ст. 90 Кодекса Республики Казахстан «О здоровье народа и системе здравоохранения» [2], в Российской Федерации – ст. 31 Федерального закона «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» [3] (табл. 1).

² Dajer, A.J. МОТ обобщила международный опыт в области организации оказания первой помощи при несчастных случаях на производстве / A.J. Dajer // kiout.ru: Клинский институт охраны и условий труда, 2017. – 8 нояб. – URL: <https://www.kiout.ru/info/publish/431> (дата обращения: 17.03.2025).

Таблица 1. – Сравнительный анализ законодательства Республики Беларусь, Республики Казахстан и Российской Федерации, регулирующего норму «первая помощь»

Законодательство Республики Беларусь	Законодательство Республики Казахстан	Законодательство Российской Федерации
Первая помощь представляет собой комплекс мероприятий, осуществляемых до оказания медицинской помощи пострадавшему при несчастных случаях, травмах, отравлениях, других состояниях и заболеваниях, представляющих угрозу для жизни и (или) здоровья человека (далее – травма), в целях прекращения воздействия на организм пострадавшего повреждающего фактора внешней среды, оказания ему помощи в зависимости от характера и вида травмы и обеспечения максимально благоприятных условий транспортировки (эвакуации) пострадавшего с места получения травмы в организацию здравоохранения [1]	Первая помощь – это комплекс срочных базовых мероприятий для спасения жизни человека, предупреждения осложнений при экстренных состояниях, а также в целях снижения угрозы для здоровья и жизни пострадавшего лица при неотложном состоянии, проводимых на месте происшествия самим пострадавшим (самопомощь) или другим лицом, находящимся поблизости (взаимопомощь), до прибытия медицинских работников [2]	Первая помощь – комплекс мероприятий, направленных на сохранение и поддержание жизни и здоровья пострадавших и проводимых при несчастных случаях, травмах, ранениях, поражениях, отравлениях, других состояниях и заболеваниях, угрожающих жизни и здоровью пострадавших, до оказания медицинской помощи [3]

Следует отметить, что законодательство многих стран возлагает на граждан обязанность по оказанию первой помощи. Анализ законодательства Республики Беларусь, Республики Казахстан и Российской Федерации показал, что обязанность по оказанию первой помощи нормативно закреплена для отдельных категорий граждан в Республике Беларусь и Российской Федерации (табл. 2).

Таблица 2. – Законодательное закрепление обязанности оказывать первую помощь в Республике Беларусь, Республике Казахстан и Российской Федерации

Законодательство Республики Беларусь	Законодательство Республики Казахстан	Законодательство Российской Федерации
При чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера, актах терроризма и массовых беспорядках спасатели, сотрудники органов внутренних дел и иные физические лица, прошедшие обучение методам оказания первой помощи при состояниях, представляющих угрозу для жизни и (или) здоровья человека, в порядке, установленном Советом Министров Республики Беларусь, обязаны принимать неотложные меры по спасению граждан, оказанию нуждающимся первой помощи [1]	Первая помощь может оказываться лицами без медицинского образования, в том числе прошедшими соответствующую подготовку, в порядке, определяемом уполномоченным органом [2]	Первая помощь оказывается лицами, обязанными оказывать первую помощь в соответствии с федеральными законами или иными нормативными правовыми актами, в том числе сотрудниками органов внутренних дел Российской Федерации, сотрудниками, военнослужащими и работниками Государственной противопожарной службы, спасателями аварийно-спасательных формирований и аварийно-спасательных служб, а также самими пострадавшими (самопомощь) или находящимися вблизи лицами (взаимопомощь) в случаях, предусмотренных федеральными законами [3]

Боязнь юридического преследования в связи с причинением дополнительного вреда пострадавшему или неправильными действиями является распространенным барьером для оказания первой помощи во многих странах мира [4–7; 10; 13; 14]. Даже пройдя обучение, лица, оказывающие первую помощь, могут совершать ошибки в экстремальных и чрезвычайных ситуациях. Вместе с тем общество заинтересовано в том, чтобы побуждать людей оказывать первую помощь при различных ситуациях, возникающих в природе, быту, на производстве, а также в результате стихийных бедствий и катастроф.

С целью мотивации людей к оказанию первой помощи законодательство Австралии, Канады, Китая, Южной Кореи и США использует юридическую концепцию, широко известную как «Закон доброго самаритянина», которая защищает человека, добровольно и безвозмездно предпринявшего попытку оказания первой помощи, от ответственности в случае

неумышленного причинения вреда пострадавшему [12; 15–17]³. Однако данная концепция не распространяется на правовые нормы, регулирующие случаи причинения вреда вследствие неосторожности или в рамках профессиональной деятельности. Следует отметить, что законодательство Республики Беларусь, Республики Казахстан и Российской Федерации содержит нормы, регулирующие сходные общественные отношения с учетом национальной специфики.

Сравнительный анализ нормативных правовых актов Республики Беларусь, Республики Казахстан и Российской Федерации показал, что в Республике Беларусь законодательно утверждены: порядок создания и функционирования единой государственной системы обучения населения методам оказания первой помощи при состояниях, представляющих угрозу для жизни и (или) здоровья человека; положение об учебно-тренировочном центре; перечень учреждений образования, на базе которых создаются учебно-тренировочные центры; примерный табель оснащения учебно-тренировочного центра; образовательная программа обучающихся курсов по первой помощи для населения; образовательная программа повышения квалификации для врачей-специалистов, осуществляющих обучение населения методам оказания первой помощи; перечень состояний, при которых оказывается первая помощь и перечень мероприятий по оказанию первой помощи. В Республике Казахстан утверждены: правила оказания первой помощи; порядок оказания первой помощи; перечень состояний, при которых оказывается первая помощь и стандарт оказания первой помощи. В Российской Федерации утверждены: порядок оказания первой помощи; перечень состояний, при которых оказывается первая помощь; перечень мероприятий по оказанию первой помощи; последовательность проведения мероприятий по оказанию первой помощи; примерная программа учебного курса по первой помощи.

Перечень состояний, при которых оказывается первая помощь, регулируется в Республике Беларусь приказом Министерства здравоохранения Республики Беларусь «О совершенствовании деятельности учебно-тренировочного центра» [18], в Республике Казахстан – приказом Министра здравоохранения Республики Казахстан «Об утверждении Правил оказания первой помощи лицами без медицинского образования, в том числе прошедшими соответствующую подготовку, и Стандарта оказания первой помощи» [19], в Российской Федерации – приказом Министерства здравоохранения России «Об утверждении порядка оказания первой помощи» [20]. Странами определены десять базовых состояний, при которых оказывается первая помощь. Вместе с тем в Республике Беларусь перечень состояний, при которых оказывается первая помощь, существенно расширен и дополнительно включает такие состояния, как утопление, подозрение на острое нарушение мозгового кровообращения и остро возникшая боль в груди. Отличительной особенностью перечня состояний, при которых оказывается первая помощь в Российской Федерации, является включение в него острых психологических реакций на стресс (табл. 3).

С целью систематизации, унификации и повышения качества обучения первой помощи в Республике Беларусь в соответствии с законодательством в 2018 г. создана и функционирует единая государственная система обучения населения методам оказания первой помощи при состояниях, представляющих угрозу для жизни и (или) здоровья человека [21; 22]. Отличительной особенностью правового регулирования вопросов обучения населения первой помощи в Республике Беларусь является утвержденный в 2023 г. перечень мероприятий по оказанию первой помощи. Перечнем устанавливается алгоритм мероприятий по оценке обстановки и обеспечению безопасных условий оказания первой помощи; вызова скорой помощи и других экстренных служб; определению сознания у пострадавшего; восстановлению проходимости дыхательных путей и определению признаков жизни у пострадавшего; проведению сердечно-легочной реанимации; поддержанию проходимости дыхательных путей; обзорному осмотру пострадавшего и временной остановке наружного кровотечения; подробному осмотру и опросу пострадавшего в целях выявления признаков травм, отравлений и других состояний, угрожающих его жизни и здоровью; приданию пострадавшему оптимального положения тела; контролю состояния пострадавшего и оказанию ему психологической поддержки; передаче пострадавшего бригаде скорой медицинской помощи и другим экстренным службам.

³ Hope, C. One in three passers-by will not administer first aid because they fear being sued / C. Hope // The Telegraph. – 2014. – Sept. 14. – URL: <https://www.telegraph.co.uk/news/politics/11075274/One-in-three-passers-by-will-not-administer-first-aid-because-they-fear-being-sued.html> (date of access: 17.03.2025).

Таблица 3. – Сравнительный анализ перечня состояний, при которых оказывается первая помощь в Республике Беларусь, Республике Казахстан и Российской Федерации

Законодательство Республики Беларусь	Законодательство Республики Казахстан	Законодательство Российской Федерации
1. Отсутствие сознания. 2. Остановка дыхания и кровообращения. 3. Наружные кровотечения. 4. Инородные тела верхних дыхательных путей. 5. Травмы и ранения различных областей тела. 6. Повреждения и инородные тела глаз. 7. Ожоги. Эффекты воздействия высоких температур, теплового излучения. Гипертермия. 8. Отморожение и другие эффекты воздействия низких температур. 9. Поражение электрическим током, молний. 10. Утопление. 11. Отравления. 12. Судороги. 13. Подозрение на острое нарушение мозгового кровообращения. 14. Остро возникшая боль в груди. 15. Укусы животных, змей и насекомых [18]	1. Отсутствие сознания. 2. Остановка дыхания и кровообращения. 3. Наружные кровотечения. 4. Инородные тела верхних дыхательных путей. 5. Травмы головы и различных областей тела. 6. Ожоги, эффекты воздействия высоких температур, теплового излучения. 7. Отморожение и другие эффекты воздействия низких температур. 8. Отравления. 9. Судороги. 10. Укусы животных и насекомых [19]	1. Отсутствие сознания. 2. Остановка дыхания и (или) остановка кровообращения. 3. Нарушение проходимости дыхательных путей инородным телом и иные угрожающие жизни и здоровью нарушения дыхания. 4. Наружные кровотечения. 5. Травмы, ранения и поражения, вызванные механическими, химическими, электрическими, термическими поражающими факторами, воздействием излучения. 6. Отравления. 7. Укусы или ужаления ядовитых животных. 8. Судорожный приступ, сопровождающийся потерей сознания. 9. Острые психологические реакции на стресс [20]

В Республике Казахстан перечень мероприятий по оказанию первой помощи включает: мероприятия по оценке обстановки и обеспечению безопасных условий для оказания первой помощи (определение угрожающих факторов; прекращение действия повреждающих факторов и перемещение пострадавшего); оценку состояния пострадавшего по критериям (наличие кровотечения, угрожающего жизни пострадавшего; определение сознания и дыхания) и алгоритма вызова бригады скорой медицинской помощи и других служб экстренного реагирования. Отличительной особенностью правового регулирования вопросов обучения первой помощи в Республике Казахстан является утвержденный в 2020 г. Стандарт оказания первой помощи. Стандартом устанавливаются требования к мероприятиям по оказанию первой помощи согласно утвержденному перечню состояний, при которых оказывается первая помощь.

Необходимо отметить, что отличительной особенностью перечня и требований к мероприятиям по оказанию первой помощи в Российской Федерации является изменение в 2024 г. последовательности мероприятий по оценке обстановки, обзорному осмотру пострадавшего и определения приоритетности, а также определения признаков жизни у пострадавшего [20; 23]. В соответствии с действующим законодательством Российской Федерации вначале необходимо устно предупредить пострадавшего и окружающих о готовности оказать первую помощь, затем оценить обстановку и обеспечить безопасные условия для оказания первой помощи. Следующим этапом является осмотр пострадавшего, и, если их несколько, то определение приоритетности оказания первой помощи, а также остановка наружного кровотечения, если такое имеется. Затем проводятся мероприятия по определению признаков жизни, и только после этого вызывается скорая медицинская помощь. Далее проводятся мероприятия по сердечно-легочной реанимации (при необходимости), по поддержанию проходимости дыхательных путей, а также подробный осмотр пострадавшего и контроль его состояния до приезда бригады скорой медицинской помощи.

Оказывать первую помощь в Российской Федерации можно под руководством диспетчера служб спасения. При невозможности оказания первой помощи в объеме, установленном перечнем мероприятий по оказанию первой помощи, допускается выполнение отдельных мероприятий. При оказании первой помощи не рекомендуется определять признаки

жизни у пострадавшего путем проверки реакции зрачков на свет [23]. В соответствии с современными рекомендациями Европейского совета по реанимации (ЕСР) при принятии решения о проведении сердечно-легочной реанимации пострадавшему рекомендуется ориентироваться на отсутствие сознания и нормального дыхания. Перед началом проведения сердечно-легочной реанимации не рекомендуется проведение обязательной очистки ротовой полости и дыхательных путей, в том числе удаление жидкости из дыхательных путей при утоплении, путем укладывания пострадавшего животом на колено участника оказания первой помощи. Также не рекомендуется применять прекардиальный удар, использовать валик под шею или спину пострадавшего для поддержания проходимости дыхательных путей, поднимать ноги пострадавшего, использовать медицинскую маску, бинт, носовой платок в качестве защитного барьера при проведении искусственного дыхания, считать сломанные ребра критерием правильности проведения сердечно-легочной реанимации и др. [8].

Особенностью законодательства Республики Казахстан, регулирующего вопросы обучения населения по первой помощи, является определение перечня лиц без медицинского образования, подлежащих обязательному обучению навыкам первой помощи. К ним относятся: сотрудники органов внутренних дел, осуществляющие оперативную и иную деятельность, связанную с взаимодействием с населением; военнослужащие Вооруженных сил Республики Казахстан, органов национальной или государственной службы безопасности, войск национальной гвардии; сотрудники противопожарной службы; спасатели аварийно-спасательной службы; члены экипажей воздушного, водного и железнодорожного транспорта; водители всех видов общественных автотранспортных средств; работники ведомственных и частных охранных организаций; работники организаций образования (преподаватели всех видов учебных заведений, сотрудники дошкольных и учебно-воспитательных учреждений); работники опасных производственных объектов; работники организаций здравоохранения, не имеющие медицинского образования [19]. Также законодательно утверждена периодичность подготовки лиц без медицинского образования навыкам оказания первой помощи – один раз в три года. Следует отметить, что вновь принимаемые на работу лица без медицинского образования, подлежащие обязательному обучению навыкам первой помощи, проходят обучение по оказанию первой помощи пострадавшим не позднее одного месяца после приема на работу [19].

В Республике Беларусь обучение населения методам оказания первой помощи при состояниях, представляющих угрозу для жизни и (или) здоровья человека осуществляется специалистами организаций здравоохранения, имеющими высшее и среднее специальное медицинское образование, представителями из числа профессорско-преподавательского состава. Совершенствование профессиональных знаний врачей-специалистов, осуществляющих обучение населения методам оказания первой помощи, проводится в соответствии с образовательной программой повышения квалификации. В Республике Казахстан обучение граждан навыкам оказания первой помощи осуществляется сертифицированными тренерами и инструкторами. Сертифицированный тренер по первой помощи – лицо, прошедшее дополнительную подготовку по первой помощи и базовой сердечно-легочной реанимации [24]. Инструктор по обучению первой помощи – лицо с медицинским образованием, прошедшее обучение по специальной программе подготовки инструкторов по первой помощи, утвержденной уполномоченным органом с присуждением сертификата инструктора по первой помощи, уполномоченный обучать население навыкам оказания первой помощи [24]. Подготовка сертифицированных тренеров для обучения граждан Республики Казахстан навыкам оказания первой помощи осуществляется организациями здравоохранения. В Российской Федерации обучение граждан навыкам оказания первой помощи осуществляется специалистами, прошедшими программу подготовки преподавателей, обучающих приемам оказания первой помощи.

Заключение

Сравнительный анализ законодательных актов в сфере здравоохранения Республики Беларусь, Республики Казахстан и Российской Федерации показал, что в настоящее время в странах действует законодательное регулирование нормы «первая помощь», а также заложены ключевые принципы правового регулирования вопросов оказания первой помощи и обучения оказанию первой помощи. Вместе с тем анализ демонстрирует, что при общности ряда ключевых принципов национальное законодательство стран имеет ряд особенностей.

Так, обязанность по оказанию первой помощи нормативно закреплена для отдельных категорий граждан в Республике Беларусь и Российской Федерации. В Республике Беларусь перечень состояний, при которых оказывается первая помощь, существенно расширен и дополнительно включает такие состояния, как утопление, подозрение на острое нарушение мозгового кровообращения и остро возникшая боль в груди, в Российской Федерации – дополнительно включает острые психологические реакции на стресс.

Также отличительной особенностью правового регулирования вопросов обучения первой помощи в Республике Беларусь является создание в 2018 г. единой государственной системы обучения населения методам оказания первой помощи при состояниях, представляющих угрозу для жизни и (или) здоровья человека и утверждение в 2023 г. перечня мероприятий по оказанию первой помощи, образовательной программы обучающихся курсов по первой помощи для населения, образовательной программы повышения квалификации для врачей-специалистов, осуществляющих обучение населения методам оказания первой помощи. В Российской Федерации – изменение в 2024 г. последовательности мероприятий по оценке обстановки, обзорному осмотру пострадавшего и определения приоритетности оказания первой помощи пострадавшим. В Республике Казахстан – обучение населения навыкам оказания первой помощи сертифицированными тренерами и инструкторами; утверждение в 2020 г. Стандарта оказания первой помощи и перечня лиц, подлежащих обязательному обучению навыкам первой помощи с установлением периодичности обучения, а также обязательному обучению их навыкам первой помощи не позднее одного месяца после приема на работу.

ЛИТЕРАТУРА

1. О здравоохранении: Закон Респ. Беларусь от 18 июня 1993 г. № 2435-ХП: в ред. от 8 июля 2024 г. № 26-З // *ilex: информ. правовая система* (дата обращения: 17.03.2025).
2. О здоровье народа и системе здравоохранения: Кодекс Респ. Казахстан от 7 июля 2020 г. № 360-VI ЗРК: в ред. от 16 марта 2025 г. // *Әділет: информационно-правовая система нормативных правовых актов Респ. Казахстан* (дата обращения: 17.03.2025).
3. Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации: Федер. закон от 21 нояб. 2011 г. № 323-ФЗ: в ред. от 28 дек. 2024 г. № 554-ФЗ с изм. и доп. вступ. в силу с 1 марта 2025 г. // *КонсультантПлюс. Россия: справ. правовая система* (дата обращения: 17.03.2025).
4. Станишевский, А.Л. Готовность населения к оказанию первой помощи. Обзор литературы / А.Л. Станишевский // *От истоков к достижениям XXI века: сб. науч. тр. науч.-практ. конф. с междунар. участием, посв. 90-летию БелМАПО, Минск, 7–8 окт. 2021 г.* – Минск: Белорус. мед. акад. последипломн. образования; БелМАПО, 2021. – С. 621–627.
5. Биркун, А.А. Общественное мнение по вопросам обучения населения основам сердечно-легочной реанимации: опрос жителей Крымского полуострова / А.А. Биркун, Е.А. Косова // *Журнал им. Н.В. Склифосовского «Неотложная медицинская помощь»*. – 2018. – Т. 7, № 4. – С. 311–318. – DOI: 10.23934/2223-9022-2018-7-4-311-318. – EDN: YTUDMD.
6. Богдан, И.В. Знания и практический опыт населения в вопросах оказания первой помощи / И.В. Богдан, М.В. Гурылина, Д.П. Чистякова // *Здравоохранение Российской Федерации*. – 2020. – Т. 64, № 5. – С. 253–257. – DOI: 10.46563/0044-197X-2020-64-5-253-257. – EDN: NGAJZY.
7. Маршалко, О.В. Оценка уровня сформированности компетенций по оказанию первой помощи у руководителей и работников органов и организаций / О.В. Маршалко, О.И. Цинкевич, В.А. Панасевич // *Вестник Университета гражданской защиты МЧС Беларуси*. – 2024. – Т. 8, № 4. – С. 472–480. – DOI: 10.33408/2519-237X.2024.8-4.472. – EDN: ZFAWKU.
8. Perkins, G.D. European Resuscitation Council Guidelines for Resuscitation 2015: Section 2. Adult basic life support and automated external defibrillation / G.D. Perkins, A.J. Handley, R.W. Koster [et al.] // *Resuscitation*. – 2015. – Vol. 95. – P. 81–99. – DOI: 10.1016/j.resuscitation.2015.07.015.
9. Song, K.J. Dispatcher-assisted bystander cardiopulmonary resuscitation in a metropolitan city: a before-after population-based study / K.J. Song, S.D. Shin, C.B. Park [et al.] // *Resuscitation*. – 2014. – Vol. 85, No. 1. – P. 34–41. – DOI: 10.1016/j.resuscitation.2013.06.004.
10. Биркун, А.А. Нормативно-правовое регулирование оказания первой помощи и обучения оказанию первой помощи при внегоспитальной остановке сердца / А.А. Биркун, Л.И. Дежурный // *Журнал им. Н.В. Склифосовского «Неотложная медицинская помощь»*. – 2021. – Т. 10, № 1. – С. 141–152. – DOI: 10.23934/2223-9022-2021-10-1-141-152. – EDN: BITGPF.

11. Friesen, J. Cardiopulmonary resuscitation in resource-limited health systems-considerations for training and delivery / J. Friesen, D. Patterson, K. Munjal // *Prehospital and disaster medicine*. – 2015. – Vol. 30, No. 1. – P. 97–101. – DOI: 10.1017/S1049023X14001265.
12. Law and first aid: Promoting and protecting life-saving action / International Federation of the Red Cross and Red Crescent Societies. – Geneva: IFRC, 2015. – 32 p.
13. Дежурный, Л.И. Роль оказания первой помощи пострадавшим в предотвращении преждевременной смертности в России / Л.И. Дежурный, К.И. Лысенко, Д.И. Батулин // *Социальные аспекты здоровья населения*. – 2011. – № 2 (18). – Статья 21. – 8 с. – EDN: NUZGZF.
14. Верховодкина, Т.В. Актуальные вопросы оказания первой помощи в Республике Беларусь / Т.В. Верховодкина, Б.И. Курзова, Ю.А. Соколов // *Фундаментальная наука в современной медицине 2021: материалы сател. дистанцион. науч.-практ. конф. студентов и молодых ученых*, Минск, апрель 2021 г. – Минск: БГМУ, 2021. – С. 370–374. – URL: <https://rep.bsmu.by/handle/BSMU/31646>.
15. The Good Samaritan Law across Europe / The Dan Legal Network, National Coordinators Committee. – 20 p. – URL: <https://e-docs.eplo.int/index.php/repository-list/category/16-transparency-and-anti-corruption.html?download=85:jaeck-f-et-al-good-samaritan-law-in-europe> (date of access: 17.03.2025).
16. Matt, S.B. Good Samaritan laws: Will I be protected if I help? / S.B. Matt // *Nurse Practitioner*. – 2018. – Vol. 43, No. 3. – P. 52–54. – DOI: 10.1097/01.NPR.0000530216.62772.19.
17. Tannvik, T.D. A systematic literature review on first aid provided by laypeople to trauma victims / T.D. Tannvik, H.K. Bakke, T. Wisborg // *Acta Anaesthesiologica Scandinavica*. – 2012. – Vol. 56, No. 10. – P. 1222–1227. – DOI: 10.1111/j.1399-6576.2012.02739.x.
18. О совершенствовании деятельности учебно-тренировочного центра: приказ М-ва здравоохранения Респ. Беларусь от 14 апр. 2023 г. № 527 // *іlex: информ. правовая система* (дата обращения: 17.03.2025).
19. Об утверждении Правил оказания первой помощи лицам без медицинского образования, в том числе прошедшим соответствующую подготовку и Стандарта оказания первой помощи: приказ Министра здравоохранения Респ. Казахстан от 15 дек. 2020 г. № ҚР ДСМ-269/2020 // *Әділет: информационно-правовая система нормативных правовых актов Респ. Казахстан* (дата обращения: 17.03.2025).
20. Об утверждении порядка оказания первой помощи: приказ Минздрава России от 3 мая 2024 г. № 220н // *КонсультантПлюс. Россия: справ. правовая система* (дата обращения: 17.03.2025).
21. О создании и функционировании единой государственной системы обучения населения методам оказания первой помощи при состояниях, представляющих угрозу для жизни и (или) здоровья человека: постановление Совета Министров Респ. Беларусь от 22 дек. 2014 г. № 1221: в ред. от 19 сент. 2016 г. № 737 // *іlex: информ. правовая система* (дата обращения: 17.03.2025).
22. О единой государственной системе обучения населения методам оказания первой помощи: постановление М-ва здравоохранения Респ. Беларусь от 7 авг. 2018 г. № 63 // *іlex: информ. правовая система* (дата обращения: 17.03.2025).
23. Первая помощь: учебное пособие для лиц, оказывающих первую помощь в соответствии с Порядком оказания первой помощи / под ред. Л.И. Дежурного, Г.В. Неудахина, А.А. Колодкина, А.Ю. Закурдаевой. – М.: ФГБУ «НМХЦ им. Н.И. Пирогова» Минздрава России, 2025. – 118 с.
24. Об утверждении правил обучения граждан Республики Казахстан навыкам оказания первой помощи, а также перечня экстренных и неотложных состояний, при которых оказывается первая помощь: приказ Министра здравоохранения Респ. Казахстан от 19 окт. 2020 г. № ҚР ДСМ-138/2020 // *Әділет: информационно-правовая система нормативных правовых актов Респ. Казахстан* (дата обращения: 17.03.2025).

Правовое регулирование оказания первой помощи и обучения оказанию первой помощи в контексте формирования модельного законодательства стран ОДКБ

Legal regulation of first aid and first aid training in the context of model legislation in the CSTO countries

Маршалко Ольга Владимировна

кандидат медицинских наук

Государственное учреждение образования «Университет гражданской защиты Министерства по чрезвычайным ситуациям Республики Беларусь», кафедра управления защитой от чрезвычайных ситуаций, доцент

Адрес: ул. Машиностроителей, 25, 220118, г. Минск, Беларусь

Email: marshalko73@gmail.com

SPIN-код: 7720-8060

Olga V. Marshalko

PhD in Medical Sciences

State Educational Establishment «University of Civil Protection of the Ministry for Emergency Situations of the Republic of Belarus», Chair of Emergency Management, Associate Professor

Address: Mashinostroiteley str., 25, 220118, Minsk, Belarus

Email: marshalko73@gmail.com

ORCID: 0009-0007-2252-9748

Ахметалин Бауржан Нурланович

Департамент по чрезвычайным ситуациям города Астаны Министерства по чрезвычайным ситуациям Республики Казахстан, управление ликвидации чрезвычайных ситуаций, начальник управления

Адрес: ул. Жангелдина, 24, 010000, г. Астана, Казахстан

Email: baur18@bk.ru

Baurzhan N. Akhmetalin

Department of Emergency Situations of the City of Astana of the Ministry for Emergency Situations of the Republic of Kazakhstan, Emergency Management Department, Head of Department

Address: Zhangeldina str., 24, 010000, Astana, Kazakhstan

Email: baur18@bk.ru

ORCID: 0009-0002-2230-6230

Хроколов Виталий Александрович

Государственное учреждение образования «Университет гражданской защиты Министерства по чрезвычайным ситуациям Республики Беларусь», кафедра управления защитой от чрезвычайных ситуаций, начальник кафедры

Адрес: ул. Машиностроителей, 25, 220118, г. Минск, Беларусь

Email: Xrvavit2604@gmail.com

SPIN-код: 8926-3945

Vitaliy A. Khrokolov

State Educational Establishment «University of Civil Protection of the Ministry for Emergency Situations of the Republic of Belarus», Chair of Emergency Management, Head of the Chair

Address: Mashinostroiteley str., 25, 220118, Minsk, Belarus

Email: Xrvavit2604@gmail.com

ORCID: 0000-0002-6577-4061

LEGAL REGULATION OF FIRST AID AND FIRST AID TRAINING IN THE CONTEXT OF MODEL LEGISLATION IN THE CSTO COUNTRIES

Marshalko O.V., Akhmetalin B.N., Khrokolov V.A.

Purpose. To determine the peculiarities of legal regulation of the issues of first aid and first aid training in the Republic of Belarus, the Republic of Kazakhstan and the Russian Federation as the main initiators of the formation of modal legal legislation of the CSTO countries.

Methods. Empirical method (analysis of normative legal acts), complex-combined method (analysis and synthesis). The search for publications was carried out in the international systems of scientific information search Scopus, Web of Science, Google Scholar, PubMed. The search of normative legal acts was carried out in the information legal system of the Republic of Belarus iLex, information legal system of normative legal acts of the Republic of Kazakhstan Ədilet, reference legal system of the Russian Federation Consultant Plus.

Findings. It has been established that the legislation of the Republic of Belarus, the Republic of Kazakhstan and the Russian Federation contains the key principles of legal regulation of first aid and first aid training. However, the level of knowledge and practical skills in first aid among the population remains low. One possible solution is mandatory first aid training for the population, using a developmental approach to instill skills and confidence in their actions, as well as legislating the frequency of first aid training for different categories of the population. First aid training should be supported by official standards and guidelines. Fear of legal prosecution for inadvertently causing harm to a victim while providing first aid is one of the main barriers among the population. Legislative regulation of the issues of exemption from legal liability of persons obliged to provide first aid in case of unintentional infliction of harm may become a motivating factor for increasing public involvement in the process of first aid.

Application field of research. The results of the study can be applied in the normative activity, as well as in the educational process in the writing of methodological materials, lectures, teaching aids, etc.

Keywords: first aid delivering, first aid training, regulatory legal acts, responsibility, duty, emergency situations.

(The date of submitting: March 20, 2025)

REFERENCES

1. *O zdavookhraneni* [About healthcare]: *Law of the Republic of Belarus, June 18, 1993, No. 2435-XII*: as amended on July 8, 2024 No. 26-3. iLex: information legal system (accessed: March 17, 2025). (rus)
2. *O zdorov'e naroda i sisteme zdavookhraneniya* [About the health of the people and the healthcare system]: *Code of the Republic of Kazakhstan dated July 7, 2020 No. 360-VI 3PK*: as amended on March 16, 2025. Ədilet: information and legal system of regulatory legal acts of the Republic of Kazakhstan (accessed: March 17, 2025). (rus)
3. *Ob osnovakh okhrany zdorov'ya grazhdan v Rossiyskoy Federatsii* [On the fundamentals of health protection of citizens in the Russian Federation]: *Federal law of November 21, 2011 No. 323-ФЗ*: as amended on December 28, 2024 No. 554-ФЗ with amendments and additions, entered into force on March 1, 2025. KonsultantPlyus. Russia: reference legal system (accessed: March 17, 2025). (rus)
4. Stanishevskiy A.L. Gotovnost' naseleniya k okazaniyu pervoy pomoshchi. Obzor literatury [Population readiness for first aid. Literature review]. *Proc. of Scientific-practical conf. with international participation dedicated to the 90th anniversary of Belarusian Medical Academy of Postgraduate Education «Ot istokov k dostizheniyam XXI veka»*, Minsk, October 7–8, 2021. – Minsk: Belarusian Medical Academy of Postgraduate Education, 2021. Pp. 621–627. (rus)
5. Birkun A.A., Kosova Y.A. Obshchestvennoe mnenie po voprosam obucheniya naseleniya osnovam serdechno-legochnoy reanimatsii: opros zhiteley Krymskogo poluostrova [Public opinion on community basic cardiopulmonary resuscitation training: a survey of inhabitants of the Crimean peninsula]. *Russian Sklifosovsky Journal «Emergency Medical Care»*, 2018. Vol. 7, No. 4. Pp. 311–318. (rus). DOI: 10.23934/2223-9022-2018-7-4-311-318. EDN: YTUDMD.
6. Bogdan I.V., Gurylina M.V., Chistyakova D.P. Znaniya i prakticheskiy opyt naseleniya v voprosakh okazaniya pervoy pomoshchi [Knowledge and practical experience of the population in providing first aid]. *Health care of the Russian Federation*, 2020. Vol. 64, No. 5. Pp. 253–257. (rus). DOI: 10.46563/0044-197X-2020-64-5-253-257. EDN: NGAJZY.
7. Marshalko O.V., Panasevich V.A., Tsinkevich O.I. Otsenka urovnya sformirovannosti kompetentsiy po okazaniyu pervoy pomoshchi u rukovoditeley i rabotnikov organov i organizatsiy [Assessing the level

- of development of first aid competencies among managers and employees of agencies and organizations]. *Journal of Civil Protection*, 2024. Vol. 8, No. 4. Pp. 472–480. (rus). DOI: 10.33408/2519-237X. 2024.8-4.472. EDN: ZFAWKU.
8. Perkins G.D., Handley A.J., Koster R.W., Castrén M., Smyth M.A., Olasveengen T., Monsieurs K.G., Raffay V., Gräsner J.-T., Wenzel V., Ristagno G., Soar J. European Resuscitation Council Guidelines for Resuscitation 2015: Section 2. Adult basic life support and automated external defibrillation. *Resuscitation*, 2015. Vol. 95. Pp. 81–99. DOI: 10.1016/j.resuscitation.2015.07.015.
9. Song K.J., Shin S.D., Park C.B., Kim J.Y., Kim D.K., Kim C.H., Ha S.Y., Eng Hock Ong M., Bobrow B.J., McNally B. Dispatcher-assisted bystander cardiopulmonary resuscitation in a metropolitan city: a before-after population-based study. *Resuscitation*, 2014. Vol. 85, No. 1. Pp. 34–41. DOI: 10.1016/j.resuscitation.2013.06.004.
10. Birkun A.A., Dezhurnyy L.I. Normativno-pravovoe regulirovanie okazaniya pervoy pomoshchi i obucheniya okazaniyu pervoy pomoshchi pri vnegospital'noy ostanovke serdtsa [Legal and regulatory framework for provision of first aid and education in first aid in out-of-hospital cardiac arrest]. *Russian Sklifosovsky Journal «Emergency Medical Care»*, 2021. Vol. 10, No. 1. Pp. 141–152. (rus). DOI: 10.23934/2223-9022-2021-10-1-141-152. EDN: BITGPF.
11. Friesen J., Patterson D., Munjal K. Cardiopulmonary resuscitation in resource-limited health systems—considerations for training and delivery. *Prehospital and Disaster Medicine*, 2015. Vol. 30, No. 1. Pp. 97–101. DOI: 10.1017/S1049023X14001265.
12. *Law and first aid: Promoting and protecting life-saving action*. International Federation of the Red Cross and Red Crescent Societies. Geneva: IFRC, 2015. 32 p.
13. Dezhurnyy L.I., Lysenko K.I., Baturin D.I. Rol' okazaniya pervoy pomoshchi postradavshim v predotvrashchenii prezhdevremennoy smertnosti v Rossii [The role of unprofessional emergency aid to a victim in avoiding untimely death in Russia]. *Social Aspects of Population Health*, 2011. No. 2 (18). Article 21. 8 p. (rus). EDN: NUZGZF.
14. Verkhovodkina T.V., Kurzova B.I., Sokolov Yu.A. Aktual'nye voprosy okazaniya pervoy pomoshchi v Respublike Belarus' [Current issues of first aid in the Republic of Belarus]. *Proc. of Satellite distance scientific-practical conf. of students and young scientists «Fundamental'naya nauka v sovremennoy meditsine 2021»*, Minsk, April 2021. Minsk, Belarusian State Medical University, 2021. Pp. 370–374. URL: <https://rep.bsmu.by/handle/BSMU/31646>. (rus)
15. *The Good Samaritan Law across Europe*. The Dan Legal Network, National Coordinators Committee. 20 p. Available at: <https://e-docs.eplo.int/index.php/repository-list/category/16-transparency-and-anti-corruption.html?download=85:jaeck-f-et-al-good-samaritan-law-in-europe> (accessed: March 17, 2025).
16. Matt S.B. Good Samaritan laws: Will I be protected if I help? *Nurse Practitioner*, 2018. Vol. 43, No. 3. Pp. 52–54. DOI: 10.1097/01.NPR.0000530216.62772.19.
17. Tannvik T.D., Bakke H.K., Wisborg T. A systematic literature review on first aid provided by laypeople to trauma victims. *Acta Anaesthesiologica Scandinavica*, 2012. Vol. 56, No. 10. Pp. 1222–1227. DOI: 10.1111/j.1399-6576.2012.02739.x.
18. *O sovershenstvovanii deyatel'nosti uchebno-trenirovochnogo tsentra* [On improving the activities of the training center]: order of the Ministry of Health of the Republic of Belarus dated April 14, 2023 No. 527. illex: information legal system (accessed: March 17, 2025). (rus)
19. *Ob utverzhdenii Pravil okazaniya pervoy pomoshchi litsam bez meditsinskogo obrazovaniya, v tom chisle proshedshim sootvetstvuyushchuyu podgotovku i Standarta okazaniya pervoy pomoshchi* [On approval of the Rules for providing first aid to persons without medical education, including those who have undergone appropriate training, and the Standard for providing first aid]: order of the Minister of Health of the Republic of Kazakhstan dated December 15, 2020 No. № ҚР ДСМ-269/2020. Әділет: information and legal system of regulatory legal acts of the Republic of Kazakhstan (accessed: March 17, 2025). (rus)
20. *Ob utverzhdenii poryadka okazaniya pervoy pomoshchi* [On approval of the procedure for providing first aid]: order of the Ministry of Health of Russia dated May 3, 2024 No. 220H. Konsul'tantPlyus. Russia: reference legal system (accessed: March 17, 2025). (rus)
21. *O sozdanii i funktsionirovanii edinoy gosudarstvennoy sistemy obucheniya naseleniya metodam okazaniya pervoy pomoshchi pri sostoyaniyakh, predstavlyayushchikh ugrozu dlya zhizni i (ili) zdorov'ya cheloveka* [On the creation and functioning of a unified state system for training the population in methods of providing first aid in conditions that pose a threat to human life and (or) health]: Resolution of the Council of Ministers of the Republic of Belarus dated December 22, 2014 No. 1221: as amended on September 19, 2016 No. 737. illex: information legal system (accessed: March 17, 2025). (rus)

22. *O edinoy gosudarstvennoy sisteme obucheniya naseleniya metodam okazaniya pervoy pomoshchi* [On the unified state system of training the population in first aid methods]: *Resolution of the Ministry of Health of the Republic of Belarus dated August 7, 2018, No. 63*. ilex: information legal system (accessed: March 17, 2025). (rus)
23. *Pervaya pomoshch': uchebnoe posobie dlya lits, okazyvayushchikh pervuyu pomoshch' v sootvetstvi s Poryadkom okazaniya pervoy pomoshchi* [First aid: tutorial for persons providing first aid in accordance with the Procedure for providing first aid]. Ed. by L.I. Dezhurny, G.V. Neudakhin, A.A. Kolodkin, A.Yu. Zakurdaeva. Moscow: Pirogov National Medical and Surgical Center, 2025. 118 p. (rus)
24. *Ob utverzhdenii pravil obucheniya grazhdan Respubliki Kazakhstan navykam okazaniya pervoy pomoshchi, a takzhe perechnya ekstremnykh i neotlozhnykh sostoyaniy, pri kotorykh okazyvaetsya pervaya pomoshch'* [On approval of the rules for training citizens of the Republic of Kazakhstan in first aid skills, as well as a list of emergency and urgent conditions in which first aid is provided]: *order of the Minister of Health of the Republic of Kazakhstan dated October 19, 2020 No. ҚР ДСМ-138/2020*. Әділет: information and legal system of regulatory legal acts of the Republic of Kazakhstan (accessed: March 17, 2025). (rus)

Copyright © 2025 Akhmetalin B.N., Marshalko O.V., Khrokolov V.A.

This work is licensed under a Creative Commons Attribution-NonCommercial 4.0 International License.